



FÉDÉRATION
WALLONIE-BRUXELLES
FW-B.BE



DETTE PUBLIQUE

RAPPORT ANNUEL 2019

Fédération Wallonie-Bruxelles / Communauté française de Belgique

www.budget-finances.cfwb.be



DETTE PUBLIQUE

RAPPORT ANNUEL 2019

Fédération Wallonie-Bruxelles / Communauté française de Belgique

Octobre 2020

SOMMAIRE

AVANT-PROPOS	7
LES GRANDS CHIFFRES DE LA FÉDÉRATION WALLONIE-BRUXELLES	8
INTRODUCTION	9
CHAPITRE 1 : CADRE INSTITUTIONNEL DE LA FÉDÉRATION WALLONIE-BRUXELLES	10
A La Belgique : un État fédéral	11
B Explication du concept de Communauté	11
C La Fédération Wallonie-Bruxelles (Communauté française) : organisation « géographique », institutions, nouvelle appellation, compétences et financement	12
C.1 Organisation « géographique »	12
C.2 Institutions	12
C.3 Nouvelle appellation : la Fédération Wallonie-Bruxelles	13
C.4 Compétences	13
C.5 Financement	14
D Règles régissant l'endettement des entités fédérées	16
D.1 Fondements juridiques	16
D.2 Types d'emprunts	17
CHAPITRE 2 : CADRE ADMINISTRATIF ET TECHNIQUE DE LA GESTION DE LA DETTE ET DE LA TRÉSORERIE COMMUNAUTAIRE	18
A Cadre administratif	19
B Cadre technique	20

CHAPITRE 3 : TRÉSORERIE ET ENDETTEMENT COMMUNAUTAIRE 22

A Présentation générale 23

- A.1 Composantes de la dette communautaire
au 31 décembre : évolution de 2014 à 2019..... 23
- A.2 Évolution et répartition de la dette communautaire
à long terme non consolidée 25
- A.3 Soldes de financement et accords de coopération.. 28

B Détail des composantes de la dette 31

- B.1 Dette directe 31
 - B.1.1 Emprunts privés classiques et structurés 33
 - B.1.2 Emprunts sous format Schuldschein..... 36
 - B.1.3 Programmes domestiques de papier commercial -
Court, moyen et long terme 39
 - B.1.4 Programme de financement EMTN..... 39
- B.2 Dette indirecte - Dette universitaire 46
- B.3 Trésorerie 47
 - B.3.1 Solde global de trésorerie 47
 - B.3.2 Description des recettes et des dépenses 47
 - B.3.3 Rythme de perception des recettes et de
décaissement des dépenses..... 50

C Principes de gestion de la dette 51

- C.1 Rappel des principes de gestion de la dette 51
- C.2 Application des principes de gestion 57
 - C.2.1 La dette 57
 - C.2.2 La trésorerie 68
- C.3 Courbe des taux d'intérêt en 2019 76
- C.4 Outils de gestion de la dette 79
- C.5 Échéancier des amortissements 80

CHAPITRE 4 : LA DETTE DE LA FWB DANS LE CADRE DU CONCEPT EUROPEEN DE DETTE BRUTE CONSOLIDÉE (CONCEPT MAASTRICHT) 82

- Emprunts obligataires de la Fédération
Wallonie-Bruxelles au 31/12/2019..... 87



AVANT-PROPOS

L'Agence de la Dette remplit une fonction essentielle pour la Fédération Wallonie-Bruxelles et ses secteurs : elle assure le financement de l'ensemble des politiques menées en Fédération.

Comme annoncé à la communauté financière dans la publication « Financement & Stratégie 2019 » de l'Agence, nous avons dû faire face à des besoins bruts de financement importants en 2019. Ces besoins bruts de financement se composent de 611 millions € d'emprunts venant à échéance, auxquels pouvaient s'ajouter 75 millions € venant optionnellement à échéance et 354 millions € découlant du déficit budgétaire. Pour rencontrer ces besoins, notre Communauté a continué à faire preuve de réactivité, lui permettant de répondre en quelques heures aux sollicitations des investisseurs.

Pour rencontrer ces objectifs, l'Agence veille, en étroite collaboration avec le Gouvernement, à inscrire son action dans plusieurs balises : la diversification des sources d'emprunts, la maîtrise des coûts et le pilotage de la dette dans un contexte de taux faibles. Le tout afin de sécuriser le financement des politiques de la Fédération. Ces balises sont discutées au sein du Conseil communautaire du Trésor composé d'experts et chargé d'assister le Gouvernement en matière de gestion de la trésorerie et de la dette.

Diversifier les sources de financement

Au total, ce sont 1,076 milliards € qui ont été financés en 2019 via 34 opérations : 3 tirages auprès de la BEI et de la CEB pour un montant total de 320,0M€, 29 émissions EMTN et 2 emprunts sous format Schuldschein. Parmi les 34 opérations, 33 ont été contractées à taux fixe.

Maîtriser les coûts de financement et piloter la dette

Le contexte de taux bas, voire de taux négatifs, pour des maturités courtes mais également pour des maturités plus longues, a conforté notre Communauté dans l'application de son principe du maintien de la part à taux variable en-dessous du seuil de 15%. La part à taux fixe du ratio taux fixe/taux flottant, lequel, pour rappel, sert d'outil de mesure et de gestion de l'exposition globale au risque de taux, se chiffrait à 92,22% fin 2017 et a évolué vers 87,5% au 31 décembre 2018.

La Communauté a pu profiter d'un contexte de taux d'intérêts faible et a favorisé les emprunts à long terme. Pour les opérations de financement, en 2019, le montant moyen pondéré est

de € 31.660.235,29 avec une maturité moyenne pondérée de 32,72 ans et un taux moyen pondéré de 1,13%.

Afin d'assurer le financement de la Fédération Wallonie-Bruxelles au meilleur coût autant qu'au moindre risque tout en poursuivant sa politique de rééchelonnement de la dette visant à tirer parti de la faiblesse des taux d'intérêt, l'Agence de la Dette a réalisé essentiellement des émissions à long terme et à très long terme. En avril et juillet 2019, trois émissions de maturité de 70 ans ont été effectuées pour un montant total de 140,0M€.

Sécuriser le financement de la Fédération

La Fédération Wallonie-Bruxelles accorde une attention particulière à maintenir constamment une durée globale de son endettement longue, et ce, pour permettre un étalement global de sa dette sur une période suffisante. La FWB veille toutefois aussi à diversifier les échéances de sa dette afin d'éviter les pics et les creux de refinancement. Pour ce qui concerne le risque de refinancement à un an, le ratio représentant les emprunts venant à échéance dans l'année rapporté au stock total de la dette a évolué comme suit : 7,9% le 31/12/2019 contre 10,1% au 31 décembre 2018 ; 16,6% au 31 décembre 2017 contre 15,9% au 31/12/2016 et 17,4% au 31/12/2015.

Notre Communauté, la Fédération Wallonie-Bruxelles, accorde une attention particulière à pratiquer une politique de transparence dans sa gestion de la dette. C'est à cette transparence que participe ce rapport annuel. Notre solidité face aux épreuves et notre stabilité sont démontrées régulièrement par la confiance que nous accordent les investisseurs sur les marchés. La gestion active et responsable ainsi que l'expertise de l'Agence sont aussi unanimement reconnues par les acteurs institutionnels et également par les agences de notation. Le pilotage de la dette est d'ailleurs un des points forts relevés par l'Agence Moody's.

Le contexte économique que l'on connaît aujourd'hui doit encore plus qu'hier nous amener à conforter et à développer ces points forts, avec pour ambition de financer au coût le plus bas et de la manière la plus sécurisée les politiques menées en faveur de francophones. Je m'y emploierai au quotidien avec le soutien de l'Agence et de ses équipes.

**Le Ministre du Budget et des Finances
Frédéric Daerden**

LES GRANDS CHIFFRES DE LA FÉDÉRATION WALLONIE-BRUXELLES

Montants en € millions au 31 décembre	2018	2019
Encours de la dette communautaire		
Total dette communautaire consolidée	6.264,4	6.797,3
Dette communautaire à long terme	6.768,6	7.249,8
- Dette directe	6.756,5	7.238,5
- Dette universitaire	12,1	11,2
Dette communautaire à court terme	-375,5	-323,8
Dette communautaire détenue par le Fonds Ecureuil	128,6	128,6
Amortissements dette directe	1.039,9	610,5
Réemprunts d'amortissements dette totale	1.040,2	611,4
Nouveaux emprunts	361,6	481,2
Instruments de la dette utilisés		
Programme EMTN long terme	4.837,8	5.056,0
Emprunts bancaires	291,8 ¹	610,9 ²
Schuldschein	1.564,0	1.507,8
OLCo, Lobo,...	75,0	75,0
Papier commercial & EMTN court terme	0,0	0,0
Caractéristiques de la dette de la Fédération Wallonie-Bruxelles		
Rating financier octroyé par l'agence de notation Moody's (29 mars 2019)		
- Long terme	Aa3	Aa3
- Outlook	Stable	Stable ³
- Devises	Aa3	Aa3
- Court terme	P-1	P-1
Rating extra-financier octroyé par l'agence Vigeo puis Vigeo Eiris	« Robuste » 57%	« Robuste » 57%
Répartition selon le taux (en %)		
- Taux fixe	87,5	87,5
- Taux variable	12,5	12,5
Durée résiduelle en liquidité (en années)	14,5	17,4
Durée résiduelle en taux (en années)	14,3	17,3
Duration (en années)	11,5	13,3
Taux implicite (en %)	2,3	2,3
Taux interne de rentabilité (en %)	2,4	2,3
Ratio Dette/Recettes (en %)	61,3	65,2
Ratio service de la dette/Recettes (en %)	1,5	1,6
Ratio Dette court terme ⁴ /Dette totale consolidée (en %)	3,8	3,6

1. Y compris emprunt BEI de 130,0M€ : 1^{re} tranche du contrat initial de 600 millions.

2. Y compris emprunt BEI de 170,0M€ et emprunt BCE de 150,0M€.

3. Perspective négative attribuée le 05 juin 2020.

4. Dette court terme temps t = Dette court terme au sens strict au 31/12/tt + Amortissements (t + 1).

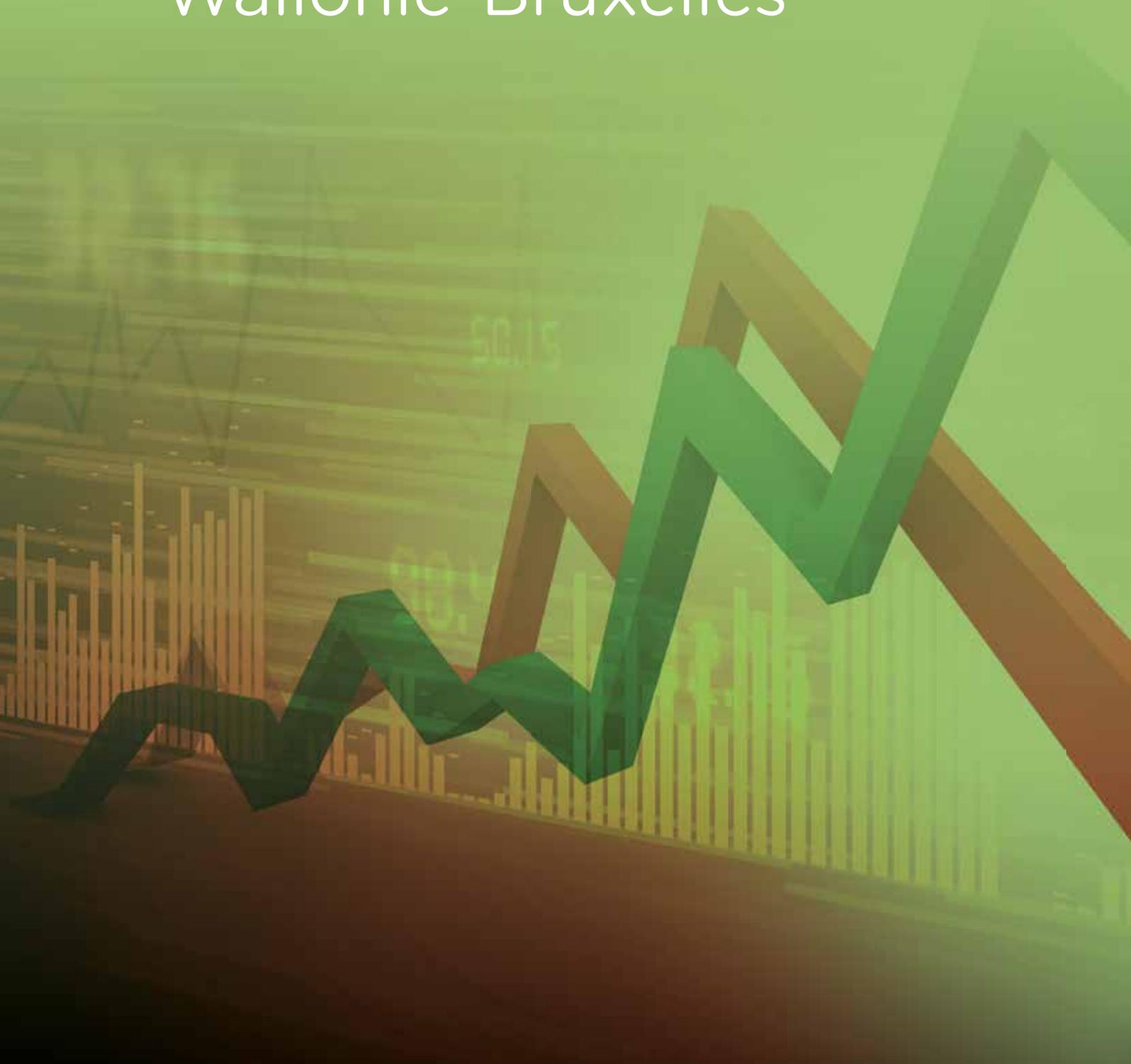
INTRODUCTION

Dans la lignée des rapports proposés depuis le début des années 1990 par la Fédération Wallonie-Bruxelles, le présent rapport relatif aux chiffres 2019 donne en détail les informations relatives uniquement à la dette directement contractée ou reprise par elle ; à savoir celle émise et gérée directement par les services administratifs du Ministère de la FWB, dont il est responsable, et pour laquelle les charges d'intérêts sont imputées sur le budget des dépenses de la FWB.

Dans un souci de clarté, de transparence et avec la volonté de donner une information complète au lecteur, la dette émise par des entités distinctes de la FWB ; dette dont elle n'est pas responsable mais qui néanmoins intègre le concept européen de dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB est abordée dans ce rapport. Il s'agira néanmoins d'une présentation synthétique. En effet, c'est auprès de l'entité juridique qui est responsable de cette dette ; celle qui l'émet, la gère et la rembourse que le lecteur intéressé par les éléments détaillés devrait pouvoir obtenir les informations qu'il souhaite.

CHAPITRE 1

Cadre institutionnel de la Fédération Wallonie-Bruxelles



Conformément à la décision du Gouvernement et du Parlement, depuis juin 2011 toutes les communications usuelles se font avec l'appellation officielle Fédération Wallonie-Bruxelles. La Constitution n'ayant pas été modifiée, les textes à portée juridique¹ font référence à l'appellation « Communauté française ». Aussi, dans le présent rapport, nous utiliserons le plus souvent l'appellation Fédération Wallonie-Bruxelles et son acronyme FWB. L'appellation n'est cependant pas modifiée dans les extraits d'articles de loi cités dans le présent rapport.

A. LA BELGIQUE : UN ETAT FÉDÉRAL

En 1993, la Belgique est officiellement devenue un Etat fédéral composé de deux types d'entités fédérées : les Régions et les Communautés (Constitution belge² - Article 1^{er}). A ce jour, le pays compte trois Régions (Région wallonne, Région flamande et Région de Bruxelles-Capitale) ainsi que trois Communautés (Communauté française, Communauté flamande et Communauté germanophone). A l'exception de la Flandre qui a fusionné en un seul ensemble ses composantes régionale et communautaire, chaque entité fédérée exerce souverainement ses pouvoirs et ses attributions au moyen d'institutions parlementaires et gouvernementales propres.

B. EXPLICATION DU CONCEPT DE COMMUNAUTÉ

Les Communautés regroupent des personnes suivant les critères de la langue et de la culture. Le champ d'action de chaque Communauté est défini en fonction de quatre régions linguistiques : la « région de langue française », la « région de langue néerlandaise », la « région bilingue de Bruxelles-Capitale » et la « région de langue allemande » (Constitution - Art. 4). Les régions linguistiques sont de simples subdivisions territoriales ne possédant aucun corps politique ni administratif et ne doivent, de ce fait, pas être confondues avec les trois grandes

1/ Il s'agit principalement : des textes normatifs tels les avant-projets de décrets et projets d'arrêtés du Gouvernement de la Communauté française ; des conventions, contrats de travail, contrats de bail, contrats de prêt ou de mise à disposition, etc. ; des documents se rapportant à un marché public,...

2/ Constitution coordonnée le 17 février 1994.

Régions wallonne, bruxelloise et flamande (Constitution – Art. 3). Etant donné le caractère bilingue (français / néerlandais) de la région linguistique de Bruxelles-Capitale, les deux grandes Communautés du pays (française et flamande) sont habilitées à y exercer leurs pouvoirs dans la limite de leurs attributions. Cependant, l'absence de recensement linguistique officiel rendant impossible la différenciation des personnes à cet égard, la compétence des deux Communautés y a été limitée aux institutions ayant opté pour l'une des deux appartenances linguistiques. Cette particularité implique que les Communautés sont des entités humaines et non des entités territoriales au sens classique du terme. Les Régions, quant à elles, sont des entités territoriales à part entière et exercent leurs compétences dans des matières tout à fait distinctes de celles des Communautés.

Ce fédéralisme à double niveau découle de l'évolution historique de la réforme de l'Etat belge.

C. LA FÉDÉRATION WALLONIE-BRUXELLES (COMMUNAUTÉ FRANÇAISE) : ORGANISATION « GÉOGRAPHIQUE », INSTITUTIONS, NOUVELLE APPELLATION, COMPÉTENCES ET FINANCEMENT

C.1. Organisation « géographique »

La Fédération Wallonie-Bruxelles (Communauté française) est une entité fédérée de l'Etat fédéral belge. Son existence juridique est assurée par les articles un et deux de la Constitution.

Ses compétences s'exercent à l'égard des personnes établies sur le territoire de la « région de langue française » (Wallonie à l'exception des habitants de la Communauté germanophone) et des institutions unilingues francophones de la « région bilingue de Bruxelles-Capitale ».

C.2. Institutions

L'organisation institutionnelle des entités fédérées est définie par la loi spéciale de réformes institutionnelles (LSRI) du 8 août 1980, telle que modifiée.

Le Parlement¹ de la Communauté française (ou Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles) est une assemblée monocamérale regroupant 94 membres élus de manière indirecte : les 75 députés régionaux wallons et 19 députés régionaux francophones bruxellois. Il exerce le pouvoir législatif au moyen de décrets et procède notamment au vote du budget et à l'arrêt des comptes.

^{1/} Appellation définitivement consacrée par la révision de la Constitution du 25 février 2005 portant modification de la terminologie de la Constitution (entrée en vigueur le 11 mars 2005). Auparavant, la dénomination officielle était : « Conseil de la Communauté française ».

Suite aux élections législatives, régionales et européennes du 26 mai 2019, le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a été constitué le 17 septembre 2019 et compte cinq membres¹. Il représente une coalition du PS (Parti Socialiste), du MR (Mouvement réformateur) et d'Ecolo, laquelle constitue 71,3% des sièges du Parlement de la Fédération. Chargé de l'exercice du pouvoir exécutif, le Gouvernement pourvoit, entre autres, à l'exécution des décrets votés par le Parlement au moyen d'arrêtés. Le Gouvernement est responsable politiquement devant le Parlement. Le pouvoir législatif étant exercé collectivement par le Parlement et le Gouvernement, celui-ci dispose également d'un pouvoir d'initiative législative.

Il est à noter que le résultat des élections fédérales et européennes n'a pas d'impact direct sur le paysage politique communautaire et donc, forcément, sur les représentations parlementaires et gouvernementales communautaires. Le Gouvernement de la FWB peut donc présenter une coalition différente de celle du Gouvernement fédéral, voire des Gouvernements régionaux. Ainsi, si une coalition PS/MR/Ecolo a également été mise sur pied en Wallonie le 17 septembre 2019, c'est une autre majorité qui a été constituée quelques semaines plus tôt à la Région de Bruxelles-Capitale réunissant du côté exécutif francophone le PS, Ecolo et DéFI (Démocrate Fédéraliste Indépendant).

C.3. Nouvelle appellation : la Fédération Wallonie-Bruxelles

La « Communauté culturelle de langue française » est le nom que la Constitution a donné en 1970 à la collectivité politique fédérée que forment ensemble les Wallons et les Francophones de Bruxelles. La révision constitutionnelle de 1980 a transformé cette appellation en « Communauté française ». D'autres appellations ont été proposées au fil du temps. Le Parlement de la Communauté française a décidé, par une résolution du 25 mai 2011, de faire systématiquement usage de l'appellation « Fédération Wallonie-Bruxelles » pour désigner usuellement la Communauté française dans ses communications. Le Gouvernement en fait de même. La Fédération Wallonie-Bruxelles désigne donc la Communauté française visée à l'article 2 de la Constitution.

C.4. Compétences

Les pouvoirs et les attributions de la Fédération Wallonie-Bruxelles sont déterminés par la Constitution belge ainsi que par la LSRI du 8 août 1980, telle que modifiée. Les matières faisant partie de son domaine d'attribution peuvent être réparties en quatre agrégats :

- la culture (beaux-arts, arts de la scène, audiovisuel et sport) ;
- l'enseignement (de la maternelle à l'enseignement supérieur) ;
- les matières sociales (aide à la jeunesse, petite enfance, promotion de la santé, aide sociale aux détenus) ;
- l'emploi des langues (en matières administrative et sociale)².

1/ Voir l'arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 17 septembre 2019 fixant la répartition des compétences entre les ministres et réglant la signature des actes du Gouvernement (M.B. 27/09/2019).

2/ Pour plus de détails, voir le chapitre « Rapport économique et financier » de l'Exposé général 2019 disponible sur le site du budget du Ministère de la Communauté française à l'adresse suivante : <http://www.budget-finances.cfwb.be>.

Pour les diverses matières dont elle a la charge, la Fédération est également compétente dans le domaine de la coopération nationale et internationale ainsi que dans celui de la recherche scientifique.

En 1993, la FWB a transféré l'exercice de certaines de ses attributions à la Région wallonne et à la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale (Cocof). Ce transfert a surtout concerné les bâtiments scolaires, les infrastructures sportives, le tourisme, la formation professionnelle, la promotion sociale ainsi que les politiques de la santé et de l'aide aux personnes.

L'année 2013 a aussi été l'année d'une importante réforme de l'Etat belge. Les entités fédérées reçoivent de nouvelles compétences pour un montant global estimé en 2015 à une vingtaine de milliards d'euros. Une part significative de l'exercice des compétences reçues par la FWB a été transférée directement par décret, dans le cadre d'un accord intra-francophone, à la Région wallonne et à la Cocof, de telle sorte qu'*in fine* les compétences nouvelles de la FWB suite à la 6^e réforme de l'Etat se limitent essentiellement aux Maisons de Justice ainsi qu'à une partie de la prévention de la santé¹.

C.5. Financement

Le financement des entités fédérées (Communautés et Régions) est régi par la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (LSF), telle que modifiée en 1993, en 2001 et en 2014.

L'année 2001, en particulier, avait été marquée par une importante réforme du mode de financement de la Fédération Wallonie-Bruxelles : voir la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des Communautés et extension des compétences fiscales des Régions. En outre, la dotation dite TVA, déjà indexée à l'inflation, a été également liée à la croissance économique.

La LSF a été adaptée en janvier 2014 suite à la mise en œuvre de la 6^e réforme de l'Etat belge : voir à ce sujet en particulier la loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences (M.B. du 31 janvier 2014). Les mécanismes exposés dans la LSF nouvelle mouture sont entrés en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2015.

Les propos qui suivent sont donc relatifs à la LSF telle que modifiée en 2014, dont l'article 1, § 1^{er} stipule que « le financement du budget de la Communauté française et de la Communauté flamande est assuré par :

- 1° des recettes non fiscales ;
- 2° des parties attribuées du produit d'impôts et de perceptions ;
- 3° des dotations fédérales ;
- 4° pour la période 2015 jusqu'à 2033, un mécanisme de transition ;
- 5° des emprunts. »

La Communauté dispose donc de quatre sources de financement (hors mécanisme de transition).

^{1/} Voir à ce sujet la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'Etat, et le décret spécial du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française (dit décret « Sainte-Emilie ») disponibles sur le site du Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles à l'adresse : <http://www.pfwb.be> et/ou sur le site du Moniteur : <http://www.ejustice.just.fgov.be>

Les recettes non fiscales sont des rentrées diverses provenant, par exemple, de divers droits d'inscription, du produit des ventes patrimoniales, des droits d'équivalence des diplômes, etc.

Les parties attribuées du produit d'impôts et de perceptions concernent les parties attribuées d'impôts que constituent les dotations historiquement appelées TVA (Taxe sur la Valeur Ajoutée) et IPP (Impôt des Personnes Physiques). Il s'agit de montants alloués par l'Etat fédéral, tels que repris dans la LSF, indépendamment de la perception effective de ces taxes et impôts.

Par ailleurs, ce nouveau montant de base de la part attribuée des recettes de TVA est majoré à partir de 2015 :

- du montant de la dotation compensatoire redevance radio-TV ;
- des moyens liés au transfert de compétences dans le cadre de la 6^e réforme de l'Etat : le Fonds pour les équipements et services collectifs (FESC), la protection de la jeunesse, le Fonds d'impulsion fédérale à la politique des immigrés (FIPI) et le Fonds européen d'intégration (FEI), les projets globaux et premiers emplois et l'interruption de carrière.

En 2014, une révision globale de la LSF est donc intervenue. Cependant, les modifications apportées à la LSF ont été négociées de telle sorte qu'à leur entrée en vigueur en 2015, pour le financement de ses compétences traditionnelles, les recettes de la FWB soient identiques à celles qu'amenait la LSF avant révision. Il faut néanmoins préciser que des efforts d'assainissement des finances publiques sont attendus de la part de la FWB, comme de toutes les entités de l'Etat fédéral belge et intégrés dans la LSF. Cet effort d'assainissement s'applique après calcul de l'équilibre entre l'ancienne et la nouvelle loi. Il est également à noter que les recettes que perçoit la FWB pour les compétences « allocations familiales, soins aux personnes âgées », et (en partie) pour la compétence « santé » sont directement reversées soit à la RW, soit à la Cocof qui exercent/exerceront effectivement ces compétences en application des accords de la Sainte-Emilie. En effet, dans la foulée de la Sixième Réforme de l'Etat, ledit décret Sainte-Emilie prévoit qu'une dotation additionnelle est octroyée par la FWB annuellement à la RW et à la Cocof ; cette dotation est telle que l'opération est totalement neutre pour la FWB ; néanmoins, Sainte-Emilie prévoit spécifiquement que la RW et la Cocof reprennent à leur charge une partie des efforts d'assainissement qui accompagnent la 6^e Réforme de l'Etat, et qui se traduisent dans le calcul des flux LSF à destination de la FWB. La dotation additionnelle susmentionnée est reprise dans une section particulière du budget et correspond à une grande partie des dotations « nouvelles compétences transférées » pour un montant de l'ordre de 3.600M€ en 2019. Par voie de conséquence le budget au sens strict de la FWB n'est pas modifié par des mouvements in et out qui se compensent parfaitement. Les dotations Sainte-Émilie ont évolué comme suit depuis 2015, sur base des budgets ajustés respectifs :

Année	2015	2016	2017	2018	2019
Sainte-Emilie	3.429.071.000	3.420.381.000	3.509.642.000	3.574.125.000	3.649.476.000

La dotation Sainte-Emilie (accord de 2014) ne doit pas être confondue avec la dotation Décret II Saint-Quentin (accord de 1993) qui est, quant à elle, maintenue au chapitre V du budget des dépenses de la FWB à concurrence d'un peu plus de 476M€ en 2019. A ce dernier égard, le tableau suivant peut être dressé, sur base des budgets ajustés successifs :

Année	2015	2016	2017	2018	2019
Saint-Quentin	437.366.000	452.925.000	467.160.000	467.241.000	476.742.000

D. RÈGLES RÉGISSANT L'ENDETTEMENT DES ENTITÉS FÉDÉRÉES

D.1. Fondements juridiques

En vertu de l'article 49, § 1^{er} de la LSF du 16 janvier 1989, les Communautés et les Régions peuvent contracter des emprunts. Ceux-ci ne bénéficient pas directement de la garantie de l'Etat fédéral en application de l'article 15 de la LSRI du 8 août 1980.

Notons cependant que l'article 54 de la LSF précise, quant à lui, en son § 2 que la Fédération a le droit – si l'Etat fédéral verse tardivement ou partiellement les dotations qu'il est tenu de transférer aux entités fédérées en exécution de la LSF – de contracter un emprunt bénéficiant de plein droit de la garantie de l'Etat et dont le service financier est intégralement et directement à la charge de ce dernier.

Au travers de certaines dispositions de la LSF, les autorités fédérales ont veillé à encadrer la capacité d'emprunt des entités fédérées. Deux objectifs sont poursuivis en cette matière : d'une part, la sauvegarde de l'union économique et de l'unité monétaire (tant au niveau européen qu'interne) ; d'autre part, la prévention d'une détérioration structurelle des besoins de financement (article 49, § 6). A cette fin, une section « Besoins de financement des pouvoirs publics » a été créée au sein du Conseil supérieur des Finances (CSF). Cet organe est composé de représentants des entités fédérales et fédérées. Il est chargé d'émettre des avis sur leurs besoins de financement et sur la manière dont elles ont, par le passé, réalisé la norme d'endettement précédente ou, depuis 2003, respecté les accords de coopération conclus entre les différentes entités régionales et communautaires et l'Etat fédéral ; accords de coopération définissant les objectifs budgétaires respectifs. Il convient d'indiquer que les avis et recommandations rendus annuellement par le CSF ont acquis une grande influence sur la politique d'endettement des entités fédérées.

D.2. Types d'emprunts

La loi spéciale du 13 juillet 2001 relative au refinancement des Communautés et des Régions a également modifié de façon substantielle les modalités du recours à l'emprunt pour celles-ci. L'article 49 de la LSF stipule désormais ce qui suit :

« § 1^{er} Les Communautés et les Régions peuvent contracter des emprunts en euros ou devises. »

« § 2 La programmation des emprunts publics [au sens strict]¹ est fixée par le Conseil des Ministres [fédéral] après concertation avec les gouvernements [communautaires et régionaux]. Les conditions et le calendrier d'émission de tout emprunt public sont soumis pour approbation au Ministre des Finances [fédéral]. En cas de refus d'approbation du Ministre des Finances [fédéral], le gouvernement [communautaire ou régional] concerné peut demander que l'affaire soit portée devant le Conseil des Ministres [fédéral] pour décision. »

« § 3 Les Communautés et les Régions peuvent émettre des emprunts privés ainsi que des titres à court terme après en avoir informé le Ministre des Finances [fédéral]. [...] »

L'entrée en vigueur de ces dispositions a été fixée au 1^{er} janvier 2002. Ceci signifie que depuis cette date, seule une procédure d'information au Ministre fédéral doit être respectée préalablement au recours à l'emprunt. Les modalités de la communication et le contenu de cette information (notamment, montant et durée de l'emprunt, conditions financières, partie cocontractante) ont fait l'objet d'une convention² entre le Ministre [fédéral] des Finances et les Gouvernements communautaires et régionaux.

Seuls les emprunts qui seraient effectués auprès des particuliers font donc l'objet d'une approbation du Ministre fédéral des Finances ; tous les autres emprunts font l'objet d'une simple information. La Fédération Wallonie-Bruxelles n'a à ce jour jamais eu recours à un financement auprès des particuliers.

Il convient également d'indiquer que l'abrogation de l'ancien § 4 de l'article 49 de la LSF a fait disparaître toute allusion à la limitation du champ d'emprunt de la Communauté française aussi bien à l'ancienne zone franc belge qu'à l'actuelle zone euro.

1/ C'est-à-dire des emprunts adressés aux particuliers.

2/ Convention du 29 avril 1991 relative à l'article 49 de la LSF.

CHAPITRE 2

Cadre administratif et technique de la gestion de la dette et de la trésorerie communautaire



A. CADRE ADMINISTRATIF

Les finances de la Fédération Wallonie-Bruxelles sont dirigées par le Ministre communautaire ayant le Budget et les Finances dans ses attributions.

En vertu de l'article 3 du décret contenant le Budget des Recettes de la Communauté, le Ministre est habilité à souscrire les emprunts et à conclure toute opération de gestion financière et de trésorerie réalisée dans l'intérêt général du Trésor. Cette habilitation est donc renouvelée chaque année et est également soumise au respect des procédures arrêtées par le Gouvernement.

Les ordres ministériels relatifs à la gestion de la dette et de la trésorerie communautaire sont exécutés au sein de l'Administration par l'Agence de la Dette ; celle-ci est néanmoins chargée des aspects courants de cette gestion¹.

Les activités de l'Agence de la Dette sont réparties en deux ensembles distincts : le Front Office et le Back/Middle Office. Tandis que le premier a en charge la conclusion des opérations financières sur les marchés monétaire et financier ; le second en assure le suivi administratif, budgétaire et comptable, de même que la production de divers reportages. Pour toutes ces matières, l'Agence de la Dette est assistée par un cabinet de consultance qui remet, sur demande, un avis relatif aux opérations menées ainsi que sur la stratégie financière à suivre.

Les activités de gestion de l'Agence de la Dette sont soumises à divers contrôles tant internes qu'externes à l'Administration. Ils sont essentiellement au nombre de trois : l'Inspection des Finances, la Cour des comptes et le contrôle prudentiel exercé par un réviseur d'entreprises agréé par la FSMA (Autorité des services et marchés financiers ; ex-Commission bancaire, financière et des assurances jusqu'au 1^{er} avril 2011).

^{1/} Voir à ce sujet l'arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 19 janvier 2009 portant délégations de compétence et de signature aux fonctionnaires généraux et à certains agents des Services du Gouvernement de la Communauté française - Ministère de la Communauté française - Service général des Finances - Service de la Dette (ancienne appellation de l'actuelle Agence de la Dette).

Afin d'optimiser la gestion des finances régionales et communautaires, des synergies organisationnelles entre la Wallonie et la Fédération Wallonie-Bruxelles ont été prévues, notamment par la création d'un Conseil commun du Trésor¹ au sein duquel peuvent être débattues les grandes orientations de la gestion de la dette et de la trésorerie, la coordination des politiques communautaire et régionale de financement, la détermination de principes communs de gestion des risques financiers et l'intensification de synergies à la lumière des canevases institutionnels. Cet organe consultatif est présidé par un représentant choisi de commun accord par les Ministres communautaire et régional ayant le Budget et les Finances dans leurs attributions, et est composé des représentants des Ministres-Présidents, des Vice-Présidents et des Administrations régionaux et communautaires ; l'Inspection des Finances, la Cour des comptes, les réviseurs d'entreprises, des experts externes participent également aux réunions du Conseil. Le Conseil commun constitue en son sein un Conseil communautaire du Trésor et un Conseil régional du Trésor chargés d'assister leurs Gouvernements respectifs en matière de gestion de la dette et de la trésorerie et d'assurer la proposition et le suivi de la mise en œuvre des décisions stratégiques décidées par le Ministre concerné. Depuis le début de la législature 2014-2019, le Conseil communautaire du Trésor a été réuni à plusieurs reprises et c'est donc en son sein, qu'en pratique, les orientations stratégiques de la gestion de la dette et de la trésorerie communautaires sont débattues et proposées à l'accord de Monsieur le Ministre du Budget.

B. CADRE TECHNIQUE

L'Agence de la Dette dispose d'outils informatiques performants pour accomplir ses tâches. C'est ainsi que le Front Office est équipé entre autres d'un logiciel lui permettant de réévaluer à tout moment et en temps réel les principaux instruments financiers dont la Fédération Wallonie-Bruxelles est titulaire ou émettrice. Le Back/Middle Office dispose, quant à lui, de divers supports et logiciels informatiques destinés à la sauvegarde de toutes les opérations conclues et à la production de rapports semi-automatisés. Un marché public lancé avant l'été 2018 a permis à l'Agence de la Dette de disposer, en remplacement de l'ancien système, d'un nouveau logiciel de gestion financière servant de support dans l'aide à la décision et à la gestion des opérations de trésorerie et de dette de l'Agence permettant de mieux appréhender les besoins financiers de la FWB ainsi que son exposition aux risques de marché.

Les procédures organisationnelles et administratives de gestion de la dette et de la trésorerie constatées au sein de l'Agence de la Dette sont en ligne avec les bonnes pratiques identifiées dans les entités présentant des activités similaires au niveau international, voire en avance par rapport aux entités du secteur public. A titre d'illustration, la pratique de mise en compétition, de vérification de données de marché et de

^{1/} Accord de coopération du 10 décembre 2004 instituant un Conseil Commun du Trésor pour la Région wallonne et la Communauté française (MB du 23 mars 2005). Accord de coopération du 19 mai 2010 modifiant l'accord de coopération du 10 décembre 2004 instituant un Conseil Commun du Trésor pour la Région wallonne et la Communauté française (non publié au MB).

valorisation indépendante des produits est en ligne avec les meilleures pratiques du marché ; les produits de financement et les instruments de couverture utilisés représentent un mix de produits diversifiés en ligne avec les bonnes pratiques du benchmark ; les processus de traitement des confirmations et de marquage des opérations sont en ligne avec les meilleures pratiques de gestion de trésorerie ; les processus en place respectent le principe de séparation de fonction ; la sécurité d'accès physique est en ligne avec les meilleures pratiques du marché ;...

Les réviseurs d'entreprises en charge du contrôle prudentiel notent dans leur rapport de juillet 2019 que « les outils et procédures mis en place par l'Agence de la Dette sont de nature à permettre d'évaluer et de gérer les risques¹ inhérents à la gestion de la trésorerie et de la dette de la Fédération Wallonie-Bruxelles. Ces outils et procédures conduisent à l'édition de rapports qui reflètent fidèlement les actes posés ainsi que la situation de la trésorerie et de la dette de la Fédération ».

1/ Les quatre risques essentiels identifiés par les réviseurs étant :

- le risque de taux d'intérêt et plus particulièrement le risque des courbes des taux d'intérêts ;
- le risque opérationnel ;
- le risque de liquidité ;
- le risque de contrepartie.

CHAPITRE 3

Trésorerie et endettement communautaire



A. PRÉSENTATION GÉNÉRALE

A.1. Composantes de la dette communautaire au 31 décembre : évolution de 2014 à 2019¹.

Les diverses composantes de la dette communautaire arrêtées au 31 décembre des années 2014 à 2019 ont évolué comme suit :

Montants en € millions	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Dettes Directes (1)	5.033,1	5.400,8	6.119,0	6.394,0	6.756,5	7.238,5
Dettes Universitaires (2)	91,5	89,1	14,1	12,9	12,1	11,2
Total de la dette à long terme (3) = (1) + (2)	5.124,6	5.489,9	6.133,1	6.407,0	6.768,6	7.249,8
Emissions (+)/Placements (-) de trésorerie en cours (4)				-267,0	-393,8	-319,4
Débit (+)/Crédit (-) de compte courant (5)	12,5	-28,4	-367,3	-30,5	18,3	-4,5
Total de la dette à court terme (6) = (4) + (5)	12,5	-28,4	-367,3	-297,5	-375,5	-323,8
Dettes totales hors Fonds Ecureuil (7) = (3) + (6)	5.137,0	5.461,5	5.765,8	6.109,5	6.393,0	6.926,0
Dettes détenues par le Fonds Ecureuil (8)	128,0	128,2	128,5	128,6	128,6	128,6
Dettes totales y compris Fonds Ecureuil (9) = (7) - (8)	5.009,1	5.333,3	5.637,3	5.980,9	6.264,4	6.797,3

A partir du début des années 2000 et jusqu'en 2008, la dette communautaire avait été stabilisée en termes nominaux à approximativement 3.000M€, et réduite en termes relatifs, notamment par rapport aux recettes. Suite notamment à la très grave crise bancaire et financière des années 2007/2008 et à celle de la zone euro de 2011, l'endettement communautaire a crû de manière sensible pour atteindre 4.751,9M€, au 31 décembre de l'année 2013. Les années 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 et 2019 ont vu la dette communautaire consolidée croître respectivement de 257,2M€, de 324,2M€, de 304,0M€, de 343,6M€ et de 283,5M€ en 2018 supplémentaires pour s'établir à 5.009,1M€ en fin d'année 2014, à 5.333,3M€ au 31 décembre 2015, à 5.637,3M€ à fin décembre 2016, 5.980,9M€ au 31 décembre 2017, à 6.264,4M€ à la fin 2018 et 6.797,3M€ au 31 décembre 2019.

Hors déséquilibres budgétaires à financer, le montant total à emprunter par la Fédération Wallonie-Bruxelles pour la période 2009/2019 était mesuré à 5.021M€ ; le montant total qu'elle a dû chercher et trouver sur les marchés financiers s'est *in fine* élevé à 9.346M€ en ce compris les éventuels préfinancements des besoins futurs ; soit un montant annuel moyen de plus de 900M€ à titre de besoin brut à financer.

1/ Les chiffres repris dans le présent rapport sont en général exprimés en M€ (millions d'euros) ; les calculs sous-jacents étant le plus souvent effectués au centime près, une différence due aux arrondis automatiques pourrait apparaître entre un total et la somme des parties qui le composent.

En 2018, afin de tenter de tirer profit du faible niveau absolu des taux à long terme, et de sécuriser la dette en regard de son risque de refinancement, le montant total émis sur les marchés à long terme s'est élevé à 1.392,1M€ ; dont notamment une masse de 463,6M€ de lignes à court terme transformées en emprunts à maturités longues.

Le solde de trésorerie probable au 31 décembre 2018 ayant été estimé largement créditeur, un placement de 518,0M€ a pu être réalisé auprès du Trésor fédéral dans le cadre de la consolidation, ce qui est tout profit également pour le Royaume en particulier sous l'angle de son endettement. La même opération a été effectuée fin décembre 2019 avec un placement de 448,0M€. Le montant repris à l'item (4) dans le tableau ci-dessus tient compte d'une émission de 128,6M€ effectuée au profit du Fonds Écureuil. Si l'exigible à court terme peut être défini en incorporant les amortissements de l'année (t + 1) à la dette à court terme au sens strict au 31/12/tt, le ratio Dette court terme/Dette totale consolidée peut être présenté comme suit :

Année	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Ratio	2,5%	12,6%	3,1%	3,6%	5,0%	13,7%	11,8%	5,5%	12,4%	3,8%	3,6%

Le ratio 2019 constitue forcément une estimation à ce jour, vu que le montant des amortissements qui seront effectivement réalisés en 2020 n'est pas encore connu, certains emprunts pouvant optionnellement venir à échéance, d'autres pouvant potentiellement être remboursés par anticipation. C'est ainsi que le ratio 2017 mentionné dans le rapport annuel précédent à 4,7% a été recalculé à 12,4%, prenant en compte notamment la décision d'amortir anticipativement des lignes composées d'emprunts à court terme pour les transformer en lignes à long terme comme évoqué plus haut.

Les comptes courants « hors fusion » chez le caissier sont présentés séparément car ils ne sont pas inclus dans la fusion d'échelle des comptes, représentée en ligne [5] ou [6] du tableau supra en fonction de la position globale débitrice ou créditrice.

Montants en € millions arrêtés au 31 décembre	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Comptes hors fusion des établissements scolaires de la FWB	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Comptes de provision en devises	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

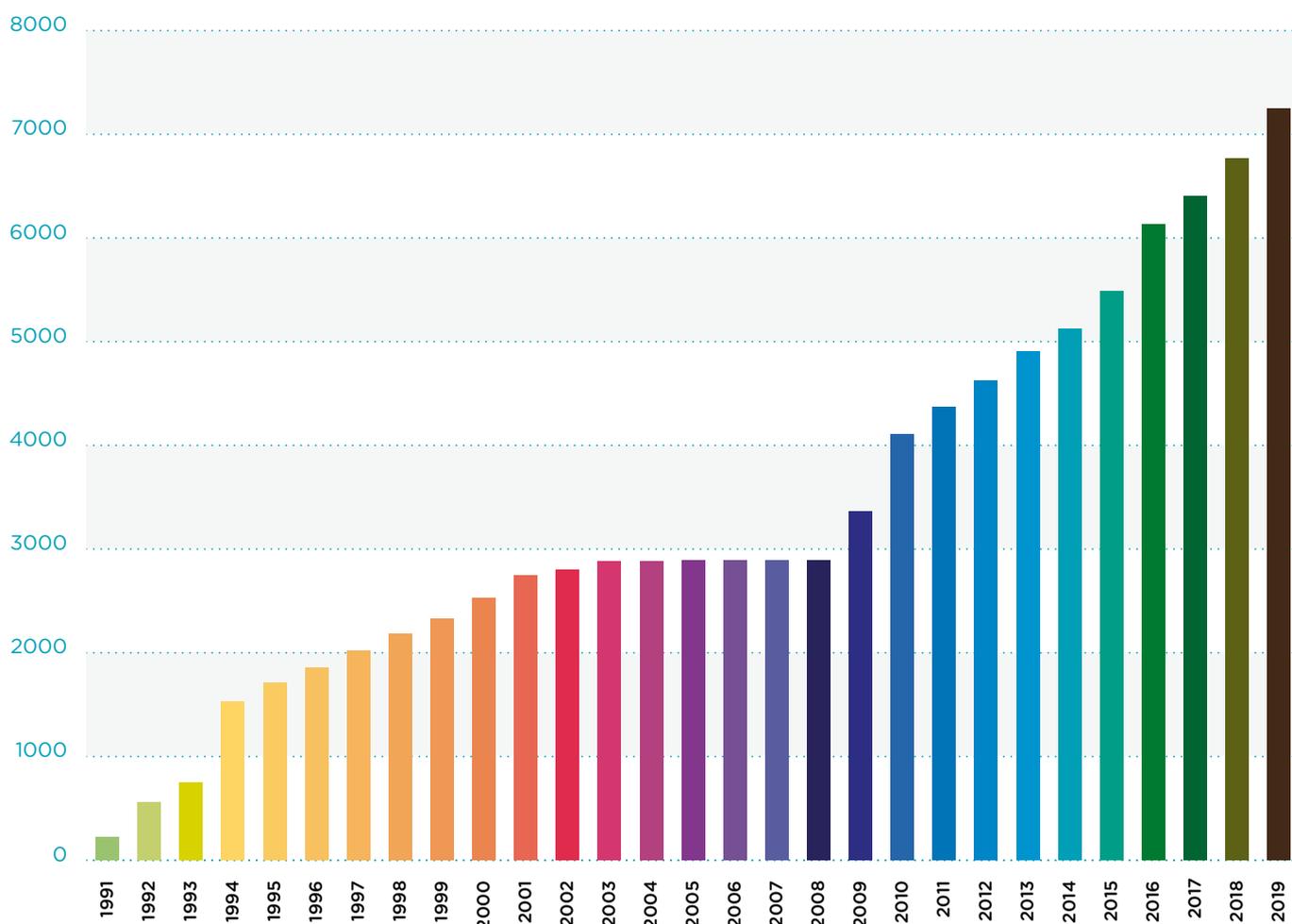
La modicité des avoirs en comptes courants « hors fusion » des établissements scolaires de la FWB, voire leur quasi disparition à partir de 2013, s'explique par la décision prise par le Ministère de la FWB que les écoles du réseau FWB utilisent un compte de « fusion » comme compte principal pour les mouvements courants. Par ailleurs, depuis le 31/12/2013 le caissier est également en mesure de fournir à l'Agence de la Dette les mouvements et soldes sur les comptes d'épargne et les comptes de placement desdits établissements de la FWB, comptes qui sont également hors fusion et qui présentent au 31/12/2019 un solde de 173,8M€ contre un solde de 172,8M€ au 31/12/2018, 175,9M€ au 31/12/2017, 163,4M€ à fin 2016, 163,9M€ au 31/12/2015, et 162,4M€ au 31 décembre 2014.

A.2. Evolution et répartition de la dette communautaire à long terme non consolidée

L'évolution de 1991 à 2019 du total de la dette communautaire à long terme (rubrique [3] du 1^{er} tableau du point A.1) se présente comme suit :

GRAPHIQUE 1

Evolution de l'encours de la dette communautaire à long terme non consolidée (en € millions)



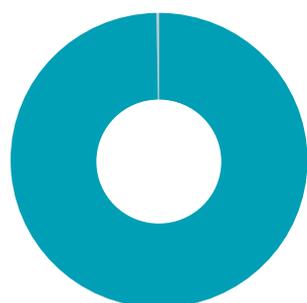
Si la dette communautaire à long terme avait été stabilisée en termes nominaux pour la période 2002-2008, elle présente en 2019 (comme chaque année depuis 2009) une hausse liée notamment au solde net à financer de l'exercice (voir point A.3 ci-dessous).

Son évolution relative est reprise dans le tableau ci-dessous :

Evolution de la dette communautaire à long terme non consolidée			
Année	Montant en M€	Variation en M€	Variation en %
1991	218,1		
1992	559,1	341,0	156,32
1993	744,9	185,8	33,23
1994	1.531,7	786,8	105,61
1995	1.707,2	175,5	11,46
1996	1.858,6	151,4	8,87
1997	2.022,9	164,3	8,84
1998	2.187,3	164,3	8,12
1999	2.328,5	141,2	6,46
2000	2.530,7	202,2	8,68
2001	2.741,5	210,8	8,33
2002	2.803,5	62,0	2,26
2003	2.884,6	81,1	2,89
2004	2.884,6	0,0	0,00
2005	2.890,0	5,4	0,19
2006	2.888,5	- 1,6	- 0,05
2007	2.888,4	- 0,1	- 0,00
2008	2.888,0	- 0,4	- 0,01
2009	3.364,3	476,2	16,49
2010	4.104,5	740,3	22,00
2011	4.370,6	266,1	6,48
2012	4.622,7	252,1	5,77
2013	4.904,0	281,2	6,08
2014	5.124,6	220,6	4,50
2015	5.489,9	365,4	7,13
2016	6.133,1	643,2	11,7
2017	6.407,0	273,9	4,47
2018	6.768,6	361,6	5,64
2019	7.249,8	481,2	7,11

La répartition en 2018 et en 2019 des différentes composantes du total de la dette à long terme s'établit de la manière suivante :

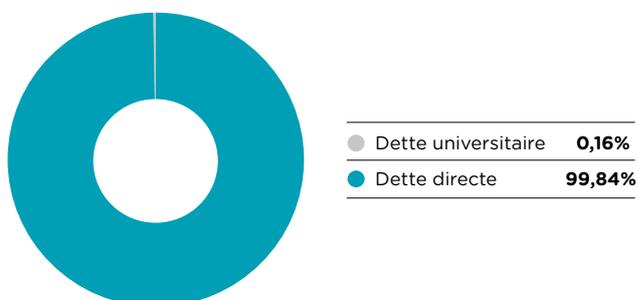
GRAPHIQUE 2
Répartition de l'encours de 6.768,55M€ au 31/12/2018



● Dette universitaire	0,18%
● Dette directe	99,82%

GRAPHIQUE 3

Répartition de l'encours de 7.249,78M€ au 31/12/2019



La part relative de la dette universitaire continue donc de décroître, comme l'atteste le tableau repris ci-dessous et sera complètement amortie le 1^{er} décembre 2037, si aucun remboursement anticipé n'est effectué d'ici là.

Répartition de l'encours à long terme au 31 décembre

Année	Dettes totales en € millions	Dettes indirectes en € millions	Dettes directes en € millions	Dettes directes en % de la dette totale
1991	218,1	0,0	218,1	100,00
1992	559,1	0,0	559,1	100,00
1993	744,9	0,0	744,9	100,00
1994	1.531,7	591,9	939,8	61,35
1995	1.707,2	574,6	1.132,6	66,34
1996	1.858,6	564,9	1.293,8	69,61
1997	2.022,9	558,0	1.464,9	72,42
1998	2.187,3	563,4	1.623,9	74,24
1999	2.328,5	555,7	1.722,8	76,13
2000	2.530,7	547,9	1.982,8	78,35
2001	2.741,5	466,1	2.275,4	83,00
2002	2.803,5	441,7	2.361,8	84,25
2003	2.884,6	432,4	2.452,2	85,01
2004	2.884,6	286,5	2.598,1	90,07
2005	2.890,0	259,5	2.630,5	91,02
2006	2.888,5	183,6	2.704,8	93,64
2007	2.888,4	181,3	2.707,0	93,72
2008	2.888,0	179,0	2.709,0	93,80
2009	3.364,3	176,7	3.187,6	94,75
2010	4.104,5	174,2	3.930,3	95,76
2011	4.370,6	98,2	4.272,4	97,75
2012	4.622,7	96,0	4.526,7	97,92
2013	4.904,0	93,8	4.810,2	98,09
2014	5.124,6	91,5	5.033,1	98,21
2015	5.489,9	89,1	5.400,8	98,33
2016	6.133,1	14,1	6.119,0	99,77
2017	6.407,0	12,9	6.394,0	99,80
2018	6.768,6	12,1	6.756,5	99,82
2019	7.249,8	11,2	7.238,5	99,84

A.3. Soldes de financement et accords de coopération

Il convient d'indiquer qu'à dater de 2003, la méthodologie visant à déterminer le solde de financement des entités publiques a été modifiée substantiellement en application des prescriptions du SEC1995. Il en résulte un élargissement du périmètre de consolidation communautaire. C'est ainsi que, dès 2003, ont été intégrés dans le calcul du solde de financement une série de corrections qui ont pour conséquence de mieux adapter le calcul du résultat budgétaire de la Fédération par rapport aux prescrits comptables de la Commission européenne. Ceci a nécessité une adaptation de la politique budgétaire.

En outre, en septembre 2014 est entré en vigueur le nouveau standard européen SEC2010 pour le calcul des comptes nationaux. Cette nouvelle révision méthodologique est le fruit d'une évolution à long terme et s'intègre dans un cadre international. Elle vise à mieux capter les mutations spécifiques des économies contemporaines. Les soldes de financement réalisés repris dans le tableau ci-après sont calculés pour les années 2010 et suivantes sur base de cette méthodologie et ont été publiés par l'Institut des Comptes Nationaux (ICN) notamment le 30 septembre 2014 sur le site de la Banque nationale de Belgique (BnB) et repris depuis lors dans les rapports successifs du Conseil supérieur des Finances (CSF). Les réalisations pour les années 2001 à 2009 sont celles calculées par la Cour des comptes et autres institutions publiques de contrôles et publiées par le CSF dans ses rapports successifs. Le plus souvent, le CSF actualisait les calculs de la Cour des comptes. Tous les rapports du Conseil supérieur des Finances sont disponibles sur son site spécifique à l'adresse suivante : <https://www.conseilsuperieurdesfinances.be/fr>.

Le tableau repris ci-dessous illustre que la Fédération Wallonie-Bruxelles a fait mieux que respecter les objectifs qui lui étaient assignés (de commun accord) en matière de solde de financement durant ces dernières années :

Soldes de financement réalisés comparés aux objectifs			
Année	Objectif en € millions	Solde de financement réalisé en € millions	
2001	- 79,0	- 57,1	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 21,9 millions
2002	- 99,0	- 88,9	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 10,1 millions
2003	- 28,7	- 28,9	Quasi respect de l'objectif : solde de financement inférieur à l'objectif de € 0,2 million
2004	- 40,5	- 11,5	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 29,0 millions
2005	- 6,5	- 6,6	Quasi respect de l'objectif : solde de financement inférieur à l'objectif de € 0,1 million
2006	1,0	7,3	Capacité de financement excédant l'objectif de € 6,3 millions
2007	- 40,2	- 32,6	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 7,6 millions
2008	8,4	58,6	Capacité de financement excédant l'objectif de € 50,2 millions
2009	- 266,5	- 265,2	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 1,3 million
2010	- 727,1	- 708,7	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 18,4 millions
2011	- 328,0	- 145,6	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 182,4 millions
2012	- 250,15	- 152,9	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 97,25 millions
2013	- 228,0	- 142,8	Solde de financement meilleur que l'objectif à concurrence de € 85,2 millions

Suite à la crise économique et financière dont les pleins effets se sont fait sentir pour la Fédération Wallonie-Bruxelles à partir de 2009, un nouvel accord de coopération a été conclu le 15 décembre 2009 entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées visant à atteindre l'équilibre budgétaire en 2015 et un déficit de 3% de PIB maximum en 2012. C'est dans ce cadre que les objectifs suivants ont été assignés à la FWB : un solde net de financement de -266,5M€ en 2009 et de -727,1M€ en 2010. Que ce soit en 2009 ou en 2010, la Fédération a réalisé des soldes de financement meilleurs que les objectifs assignés par les Accords de coopération.

L'objectif initial pour l'année 2011 était un déficit de 548,0M€ (cf. Accord de coopération du 03/02/2010) qui a été ramené à un déficit de 328,0M€ comme convenu entre les Gouvernements de la Communauté française et de la Région wallonne moyennant information le 8 février 2012 de la Conférence interministérielle du Budget et des Finances du transfert de norme de 220,0M€. Comme le précisait le Conseil supérieur des Finances dans son rapport d'octobre 2012 (p.92) pour les réalisations 2011 : « Réalisant une marge positive (...) par rapport à cet objectif de - 328,0M€, la Communauté française n'a pas seulement atteint l'objectif indicatif du projet d'accord découlant de la concertation avec l'autorité fédérale, mais également son objectif propre après transfert des objectifs ».

Dans le même ordre d'idées, l'objectif budgétaire pour l'année 2012 (qui avait initialement été fixé à -438,1M€) a été ramené lors du 1^{er} feuillet budgétaire à un déficit de 359,5M€ suite aux transferts de norme vers la Région wallonne à concurrence de 77,1M€ et vers la Région de Bruxelles-Capitale pour un montant de 1,5M€. Mieux, lors du 2^e ajustement du budget 2012, la FWB s'était fixé comme objectif propre un déficit de 250,15M€, soit une amélioration supplémentaire de 109,35M€. Dans son rapport de novembre 2013, le Conseil supérieur des Finances précisait aux pages 112-113 « ... la Communauté française respecte l'objectif indicatif du projet d'accord de février 2010, adapté pour tenir compte du transfert de normes (...) Vu l'ampleur de la marge, la Communauté a également respecté son objectif propre qu'elle s'était fixé lors du deuxième ajustement du budget 2012. »

Pour l'année 2013, l'accord sur la répartition des objectifs budgétaires entre l'autorité fédérale et les communautés et les régions (Entité II) matérialisé par la décision du Comité de concertation du 2 juillet 2013, prévoyait un objectif global pour l'Entité II de -537,0M€ (représentant -0,1% du PIB) dont un objectif de déficit maximum fixé à 228,0M€ pour la FWB. Comme stipulé dans le tableau susmentionné, les réalisations de la Communauté ont été chiffrées par l'ICN en septembre 2014 à un montant de -142,8M€, soit une marge positive de 85,2M€.

L'introduction effective du SEC2010 et les ajustements méthodologiques effectués par l'ICN à la demande d'Eurostat ont généré notamment un élargissement du périmètre de la FWB mais aussi un aménagement des objectifs à atteindre par le Royaume en général et chaque entité en particulier, exprimés vis-à-vis de l'Europe plutôt à moyen terme (MTO) : revenir à l'équilibre à moyen terme. Dans cet esprit, le Gouvernement de la FWB se fixe également chaque année des objectifs dans le cadre des ajustements budgétaires successifs qui ont comme but le retour à l'équilibre structurel à moyen terme. Les objectifs annuels susmentionnés sont internes à la Communauté française et non des objectifs négociés avec les autres entités du Royaume, en Comité de concertation par exemple. Comparées aux objectifs exprimés dans les Notes au Gouvernement relatives à l'élaboration des budgets ajustés respectifs, les réalisations peuvent être présentées comme suit :

Année	Objectifs en M€	Réalisations en M€	Source 'Réalisations'
2014	-92,3	-214,1	Eurostat Notification d'avril 2020
2015	-239,0	-275,6	Eurostat Notification d'avril 2020
2016	-246,3	-65,8	Eurostat Notification d'avril 2020
2017	-221,1	-217,4	Eurostat Notification d'avril 2020
2018	-220,9	-209,3	Eurostat Notification d'avril 2020
2019	-507,6	-334,8	Eurostat Notification d'avril 2020

B. DÉTAIL DES COMPOSANTES DE LA DETTE

Le présent Rapport ne porte que sur la dette dont la gestion incombe à l'Agence de la Dette de la Fédération Wallonie-Bruxelles, à savoir les dettes dites « directe » et « indirecte ». Sont ainsi exclues : la dette garantie, ainsi que la dette destinée au financement de la construction d'infrastructures scolaires, culturelles, etc.

B.1. Dette directe

A l'origine, la dette directe de la FWB consistait uniquement en emprunts contractés pour satisfaire ses besoins propres. Or, depuis le milieu des années nonante, le refinancement des amortissements de la dette indirecte a été intégré dans la dette directe. Par conséquent, l'évolution actuelle de l'encours de la dette directe englobe le réemprunt des amortissements de la dette directe, mais aussi des amortissements de la dette indirecte.

Selon les normes de la comptabilité publique, le réemprunt des amortissements de la dette ne constitue pas une augmentation de son encours dans la mesure où ce refinancement correspond au remboursement d'un montant équivalent.

L'évolution de l'encours au 31 décembre de la dette directe (en M€) pour les années 1991 à 2019 peut être schématisée comme suit :

Année	Emprunts	Amortissements	Réemprunts d'amortissements (y compris dette indirecte)	Encours au 31/12
1991	218,1	0,0	0,0	218,1
1992	345,8	4,8	0,0	559,1
1993	224,3	38,5	0,0	744,9
1994	179,2	57,8	73,5	939,8
1995	175,5	67,1	84,4	1.132,6
1996	151,4	70,2	79,9	1.293,8
1997	164,3	57,6	64,5	1.464,9
1998	151,8	46,6	53,7	1.623,9
1999	141,3	585,8	593,4	1.772,8
2000	202,1	433,5	441,4	1.982,8
2001	210,8	411,7	493,5	2.275,4
2002	62,0	189,6	214,0	2.361,8
2003	81,1	421,5	430,6	2.452,2
2004	0,0	518,1	664,0	2.598,1
2005	5,4	417,3	444,3	2.630,5
2006	0,0	120,7	195,0	2.704,8
2007	0,0	24,8	27,0	2.707,0
2008	0,0	253,0	255,0	2.709,0
2009	476,2	447,9	450,3	3.187,6
2010	740,3	125,0	127,4	3.930,3
2011	266,1	409,4	485,4	4.272,4
2012	252,1	252,0	254,2	4.526,7
2013	281,2	223,3	225,5	4.810,2
2014	220,6	300,4	302,7	5.033,1
2015	365,4	216,9	219,2	5.400,8
2016	643,2 ¹	580,6	655,7	6.119,0
2017	273,9	673,5	674,7	6.394,0
2018	361,6	1.039,9	1.040,2 ²	6.756,5
2019	481,2	610,5	611,4	7.238,5

1/ Dont, pour rappel, 170,0M€ à titre de préfinancement des besoins de l'année 2017.

2/ Dont 463,6M€ de papiers commerciaux renouvelables périodiquement amortis par anticipation en vue d'être transformés en des emprunts à maturités plus longues.

En 2014, le montant des emprunts venant à échéance était évalué à 302,7M€¹ et a été couvert par le biais de 9 émissions (dont six sous EMTN et trois sous format *Schuldschein*) réalisées durant les quatre premiers mois de l'année ; pour le surplus destiné à satisfaire le solde net à financer, il a été décidé d'attendre la formation d'un nouveau gouvernement issu des élections du 25 mai 2014. C'est ainsi qu'un montant total de 520,5M€ a *in fine* été emprunté afin de couvrir la totalité des besoins bruts de financement de l'année 2014 ; le stock nominal de la dette directe communautaire à fin 2014 s'établissant à 5.033,1M€.

Le montant total des amortissements - hors optionalités éventuelles - était chiffré pour l'année 2015 à 219,0M€ à majorer du déséquilibre financier découlant du déséquilibre du budget initialement estimé à 204,0M€ (ce dernier montant a été réévalué à 328,0M€ lors de l'ajustement d'octobre 2015). Ces besoins bruts de financement ont été couverts via 16 émissions à long terme² d'un montant total de 482,5M€ et via la réactivation par voie de mise en compétition d'une ligne trimestrielle de Papier Commercial/EMTN court terme de 100,0M€ en novembre 2015 afin de tirer profit de l'intérêt du marché pour ce type de produit émis à des taux parfois largement négatifs. Le 31/12/2015 la dette directe nominale à long terme de la FWB était mesurée à 5.400,8M€.

Le montant total des emprunts venant à échéance de manière certaine en 2016 était mesuré à 467,5M€, montant auquel a été ajouté au cours de 2^e semestre un montant total de 188,1M€ représentant des lignes à court terme remplacées par des lignes à long terme afin de tirer profit de la faiblesse des taux tout en réduisant le risque de refinancement à faible échéance³. Les amortissements susmentionnés, majorés des besoins liés au déséquilibre estimé du budget (Dépenses - Recettes - Sous-utilisation des crédits) et du montant affecté au préfinancement des besoins 2017, ont été totalement couverts par le recours à 31 émissions d'un montant total de 1.305,0M€ conclues au taux moyen pondéré de 0,84% pour une durée moyenne pondérée de 16 ans, portant ainsi la dette directe totale à long terme au 31/12/2016 à 6.119,0M€.

Comme précisé dans la présentation habituelle de début d'année « Financement et Stratégie », le **besoin brut de financement 2017** se composait d'un montant d'emprunts venant à échéance de 675M€ (auxquels pouvaient s'ajouter 300,0M€ optionnels) et du besoin découlant du déséquilibre budgétaire. En 2017, le besoin de financement découlant du déséquilibre initial estimé dans le cadre du budget s'élevait à -425M€ (revu à -471M€ lors du feuillet budgétaire). C'était donc un montant global de plus de 1.100M€ au minimum que la FWB devait emprunter en 2017, hors montants préfinancés en 2016. Ces besoins ont été couverts en totalité par le recours à 16 émissions sous format EMTN (montant total de 654,7M€) et 2 emprunts sous format *Schuldschein* (montant total de 101,0M€) - qui ont été complétées par la réactivation de trois lignes renouvelables trimestriellement ou semestriellement pour un montant total de 188,3M€. Le montant total ainsi levé de 944,0M€ a été conclu pour une maturité moyenne pondérée 19,7 ans et à un taux moyen pondéré de 1,03%.

1/ Dont l'émission inaugurale de 300,0M€ du programme EMTN réalisée pour une maturité de 10 années ; le solde relevant essentiellement de la dette universitaire.

2/ Douze émissions sous format EMTN pour un montant total de 351,5 M€ et quatre *Schuldscheine* d'un montant total de 131,0 M€.

3/ Le montant des emprunts venant optionnellement à échéance en 2017 est réduit du même montant pour être mesuré *in fine* à 300,0 M€ à fin 2016, contre 488,0 M€ un an auparavant.

Le besoin brut de financement pour l'année 2018 fut important et était composé d'un amortissement certain d'un peu plus de 576,3M€ ajouté d'un déficit (écart recettes/dépenses) mesuré à 376,4M€ lors de l'ajustement budgétaire. Comme indiqué plus haut, il fut décidé de remplacer l'ensemble des lignes court terme (463,6M€) présentes dans le portefeuille de dette de la Communauté par des emprunts à long terme dans le but de sécuriser la dette de la FWB au maximum, tout en bénéficiant d'un environnement de taux longs bas et en satisfaisant la forte demande des investisseurs pour du papier de qualité comme celui de la FWB. La couverture des besoins bruts de l'année 2018 fut réalisée par le biais de 39 émissions sous format EMTN (pour un total de 1.049,6M€), de 5 Schuldscheine (162,5M€ au total) et par un emprunt de 130,0M€ auprès de la Banque Européenne d'Investissement. Notons qu'une émission de papier commercial de 50,0M€ à six mois avait été décidée pour la période du 01/02/2018 au 01/08/2018 en sous-jacent provisoire d'un swap rappelable dont l'option n'a pas été exercée par la banque. Le financement total de l'année 2018 a été effectué au taux moyen pondéré de 1,42% pour une durée moyenne pondérée de 20,9 ans.

Le besoin brut de financement 2019 se composait d'un montant d'emprunts venant à échéance de 611M€, auxquels pouvait s'ajouter 75M€ optionnels, et du besoin découlant du déficit budgétaire (recettes - dépenses hors sous-utilisation des crédits).

En 2019, le besoin de financement découlant du déficit initial estimé dans le cadre du budget s'élevait à 354M€.

C'est donc un montant total de l'ordre de minimum 965M€ et de maximum 1.040M€ que la Fédération Wallonie-Bruxelles (FWB) devait emprunter pour 2019, hors montants préfinancés en 2018 et sans préjudice de l'évolution des paramètres macroéconomiques et donc de l'ajustement du budget 2019. In fine, ce sont 1.076,5M€ qui ont été financés par le biais de 34 opérations : 3 tirages auprès de la BEI et de la CEB pour un montant total de 320M€, 29 émissions EMTN et 2 emprunts sous format Schuldschein. Le montant moyen pondéré en 2019 est de 31.660.235,29€ avec une maturité moyenne pondérée de 32,72 ans et un taux moyen pondéré de 1,13%.

B.1.1. Emprunts privés classiques et structurés

La Fédération Wallonie-Bruxelles contracte des emprunts privés classiques depuis 1991 et des emprunts privés structurés depuis 1995. Ceux-ci sont conclus auprès d'institutions financières dont l'éventail s'est considérablement élargi au cours du temps ; c'est ainsi que fin 2018, 30 contreparties différentes étaient intermédiaires financiers actifs dans le financement de la FWB (contre 9 au 31/12/2008), et ce en dépit des fusions/acquisitions/disparitions de ces dernières années dans le secteur bancaire.

Les structures adossées aux emprunts peuvent être extrêmement variées (swaption, suite de swaptions, cap, floor, options avec barrière activante ou désactivante,...). Elles sont élaborées en interne ou pro-

posées par une contrepartie, le plus souvent concomitamment à un emprunt sous-jacent. Les décisions d'opérer en la matière résultent essentiellement de l'impact induit par le produit structuré en regard du coût de financement et du risque, mais aussi en regard de l'intérêt économique et financier de l'opération. En mars/avril 2012 et en janvier 2013, la FWB a conclu trois émissions **Inflation Linked** d'un montant total de 106M€ sous format EMTN, émissions d'une maturité de 10 ans indexées sur l'indice général des prix à la consommation belge. Cet indice particulier a été retenu car c'est celui qui impacte directement les recettes communautaires. La couverture étant ainsi naturelle avec une variation de charges d'intérêt suivant les variations des recettes en cas de mouvement du niveau d'inflation, les émissions n'ont bien entendu pas été swappées. Afin d'élargir le scope des investisseurs potentiellement intéressés par ce type de produits, en septembre 2017 et en début d'année 2018, trois émissions indexées sur l'inflation européenne ont été réalisées pour un montant total de 75M€ et des maturités allant de 13 ans à 30 ans. Moyennant une bonification substantielle de 15bp minimum par rapport au pricing s'appliquant à l'inflation européenne, douze Inflation Linked ayant comme indice de référence l'indice-santé belge ont été conclues respectivement en février, juin, novembre et décembre 2018 pour un montant total notionnel de 310M€¹. Comme de coutume, le montant inflaté du capital est répercuté année après année budgétairement et isolé sur un compte de transit de telle sorte que le capital remboursé in fine en une fois à l'échéance, aura été reconstitué durant toute la durée de l'emprunt. Le rythme annuel en millions des émissions a donc été le suivant :

Année	Montant notionnel
2012	86,0
2013	20,0
2017	20,0
2018	365,0
Total	491,0

Le 17 février 2012 la FWB a conclu sous format *Schuldschein* un **financement MultiTranche** d'un montant total de 100,0M€, dont une *Mother Tranche* de 34,0M€ livrable en 2012, les trois *Baby Tranches* de 22,0M€ chacune étant livrables respectivement en 2016, en 2017 et en 2018. Les coupons présentant des structures de type CMS ont d'emblée été couverts via un swap receveur de ce coupon et payeur de taux fixe pour la *Mother Tranche* et de taux variable indexé sur l'Euribor pour les trois *Baby Tranches*. Une telle structure, vu sa complexité, n'a pu être conclue qu'après avoir rencontré l'investisseur (un assureur allemand) en one-to-one avec la banque proposante, et après avis favorable du Conseil commun du Trésor accepté par Monsieur le Ministre du Budget et des Finances. La structure initiale couvrait la période débutant le 5 mars 2012 et se clôturant le 5 mars 2032. En date du 16 octobre 2015, dans un souci de simplification de l'architecture de ce financement tout en tirant profit de la faiblesse relative des taux et en rencontrant le souhait du prêteur d'avancer son placement, les *Baby Tranches* ont été

^{1/} Le Conseil communautaire du Trésor ayant préconisé de ne pas excéder 7,5% du portefeuille de dette sous ce format, dès fin décembre 2018, la FWB n'a plus donné suite aux demandes supplémentaires exprimées par les investisseurs pour les *Inflation Linked* - avec une préférence pour l'inflation européen en tant qu'indice de référence. En effet, en date du 20/12/2018 un emprunt *Inflation Linked* de 50,0M€ était conclu pour une durée de 7 ans avec mise à disposition des fonds le 10 janvier 2019 au taux réel de - 0,815% et un coupon de 0,0%. Le montant notionnel total émis sous ce format était alors mesuré à 491,0M€.

restructurées en une seule tranche de 66,0M€ in fine payeuse de taux fixe pour la période du 28/10/2015 au 28/10/2030 ; ce qui permettait à la FWB de disposer des fonds dès 2015, tout en effaçant le risque potentiel de contrepartie dans le chef de l'investisseur. En outre, cela a permis ainsi d'économiser plusieurs millions en charges d'intérêts. Une des pierres angulaires de la stratégie globale de la FWB en matière de gestion de dette est la flexibilité¹ à l'égard des besoins des contreparties intermédiaires et/ou investisseurs directs que ce soit en termes de momentum de levée des fonds, de maturité souhaitée, de coupon souhaité (taux fixe/taux variable ; vanille/structuré ; ...), etc. Faisant suite à un road show effectué à Paris fin novembre 2012 sous la forme de rencontres en one-to-one, une émission structurée cappée et floorée dont le **coupon est indexé sur le CMS** adjointe de manière concomitante d'un swap miroir receveur du coupon indexé sur le CMS et payeur de taux fixe a été conclue dans la foulée pour un montant de 100,0M€ échéant le 28/09/2034.

Dans le courant du mois de mai 2013, une émission dite « **OLO Participation** » a été conclue dans le cadre juridique de l'EMTN pour un montant de 100,0M€ dont le coupon est annuellement indexé sur l'OLO 8 ans flat pendant 20 ans ; cet emprunt est cappé à 5,2% et flooré à 0,0% durant toute sa durée de vie. Le risque d'évolution de l'OLO n'est pas un nouveau risque à suivre, c'est un risque naturel de la FWB. Par ailleurs, il n'y a quasi pas de marché pour ce type de produit qui est donc difficile, voire impossible à couvrir.

Au mois de juin 2013, la FWB a également pu conclure sous EMTN une **émission puttable 30np20**² d'un montant de 100,0M€ à un niveau bonifié fixé sur le taux 20 ans : dans 20 ans et à une date précise, l'investisseur a l'opportunité de prolonger son placement de 10 années supplémentaires aux mêmes conditions. Cette émission est reprise avec une échéance à 20 ans dans le profil d'amortissement de la dette communautaire : il s'agit d'un principe habituel de précaution dans la gestion de la dette de la FWB. Une opération analogue a pu être conclue dès janvier 2014 : **émission puttable 40np20** (emprunt prolongeable de 20 ans dans 20 ans) d'un montant de 100,0M€ à un taux bonifié pour la FWB sur le taux 20 ans également. Cette émission est également considérée avec une échéance à 20 ans, même si l'investisseur a la possibilité de prolonger son placement de 20 années supplémentaires aux mêmes conditions. Pour ces deux derniers cas, la FWB paye le taux 20 ans amélioré d'une bonification importante, alors que les emprunts peuvent respectivement durer 30 ans et 40 ans (dans le meilleur des cas), 20 ans si les emprunts ne sont pas prolongés. Avec notamment le maintien de la politique d'assouplissement quantitatif de la BCE et la persistance des taux bas, voire négatifs pour les maturités plus courtes, certains investisseurs ont de plus en plus cherché durant l'année 2016, entre autres, des maturités très longues afin de satisfaire leurs besoins de rendements absolus ; et/ou des maturités très courtes, afin de ne supporter les taux négatifs que durant une période espérée la plus courte possible ; et/ou des produits livrant un coupon faible les premières années, voire pas de coupon du tout, afin de ne pas surcharger leur trésorerie excédentaire ; etc. Dans ces

1/ Couplée à la communication, la réactivité et la transparence.

2/ Il s'agit d'un emprunt prolongeable de 10 ans dans 20 ans : si l'option est exercée, l'emprunt aura donc une maturité de 30 ans, si l'option n'est pas exercée l'emprunt durera 20 ans. De même pour l'émission 40np20, si l'option n'est pas exercée par l'investisseur, l'emprunt durera 20 ans, si elle est exercée, il s'agira d'un emprunt ayant une maturité de 40 ans.

ordres d'idées, la FWB a accepté le 7 avril 2016 **d'émettre un montant de 100,0M€ à 60 ans** au taux de 2,00% pour un assureur européen, probablement allemand ; **d'émettre à taux négatif un montant total de 300,0M€ à 2,5 ans** via 3 placements privés conclus le 6 janvier, le 27 janvier et le 1^{er} juin au taux moyen pondéré de -0,083% ; d'émettre à taux variables indexés sur l'Euribor 3 mois deux émissions d'un montant total de 25,0M€ conclus le 20 mai 2016 avec une marge augmentée de telle sorte que les coupons futurs espérés ne soient pas négatifs et avec une **incorporation de la valeur du minimum implicite à 0% pour le coupon** : ladite augmentation du spread a bien entendu été répercutée sur le prix ; etc. En fin d'année, la FWB a accepté d'émettre un montant de 10,0M€ pour un investisseur souhaitant un coupon très faible les 4 premières années (émission dite step-up) moyennant bonification du taux réel d'une quinzaine de points ; la charge réelle en intérêts est lissée budgétairement de manière uniforme année par année pendant toute la durée de l'emprunt conclu pour 13 ans le 25 novembre 2016. En janvier 2017, dans le même ordre d'idées, une émission de 150,0M€ a été conclue au taux de -0,453% pour deux ans ; les emprunts à 3 mois (100,0M€) et à 6 mois (88,0M€) conclus en fin d'année l'ont été, quant à eux, à des taux de respectivement -0,42% et -0,47%. Sur les maturités plus longues, un assureur allemand n'a pas hésité à investir en FWB un montant de 80,0M€ au taux de 2,5% pour une maturité 70 ans ; ce placement a été réalisé le 4 juillet 2017, marquant ainsi la confiance du marché en l'institution communautaire francophone. Il convient de signaler que trois **emprunts Zero Coupon ont été conclus à 20 ans** pour des montants à l'émission d'une cinquantaine de millions chacun¹ ; l'impact budgétaire est bien entendu réparti sur toute la durée des emprunts par le biais d'inscriptions budgétaires année par année des intérêts non versés périodiquement ; la charge n'est donc pas concentrée sur la seule année d'échéance. Deux autres émissions ont été conclues sous ce format Zero Coupon à 20 ans respectivement le 2 février 2018 (99,2M€ à l'émission au taux nominal de 1,81%) et le 7 mars 2018 (70,5M€ à l'échéance au taux nominal de 1,785%).

Notons enfin, que le niveau des emprunts communautaires conclus pour des **durées excédant l'OLO la plus longue** (actuellement, 2066), est généralement obtenu par simple extrapolation linéaire des deux dernières OLOs, à savoir l'OLO2057 et l'OLO2066. C'est de cette manière qu'a été fixé le taux conclu le 9 août 2018 pour une maturité de 50 ans et un montant de 30,0M€ ; placement effectué par un assureur sud-coréen. En avril et juillet 2019, trois émissions de maturité de 70 ans ont été effectuées pour un montant total de 140,0M€.

B.1.2. Emprunts sous format *Schuldschein*

Afin de satisfaire les demandes d'investisseurs allemands, la Fédération recourt de plus en plus à ce type de format ces dernières années et a établi une documentation standard permettant une réactivité et une souplesse importantes. Les *Schuldscheine* sont des conventions de prêt de droit allemand destinées aux investisseurs professionnels qui sont ainsi exemptés de comptabiliser ces emprunts à leur valeur de marché.

^{1/} Les montants à rembourser à l'échéance étant respectivement de 70,0M€ (taux nominal = 1,7412%, fixing 12 janvier 2017), de 77,0M€ (taux nominal = 2,02%, fixing 30 janvier 2017) et de 75,0M€ (taux nominal = 2,04%, fixing 6 février 2017). Par définition, aucun intérêt ne sera versé durant toute la durée des emprunts.

Ces émissions sont transmissibles en conformité avec le droit allemand et ne sont pas cotées en bourse ; par ailleurs, elles sont placées par l'intermédiaire d'une banque¹ qui remplit elle-même le plus souvent (mais pas obligatoirement) les fonctions de Paying and Calculation Agent. En général, les emprunts sous format *Schuldschein* sont conclus pour des maturités longues et peuvent présenter des structures simples. Ce format a été utilisé assez intensivement ces dernières années et régulièrement depuis sa réactivation en 2009, ses parts absolue et relative dans le portefeuille de dette de la FWB ont évolué comme suit :

Encours au 31 décembre	En termes absolus (en €)	En termes relatifs (en %)
2009	238.500.000,00	7,1
2010	346.500.000,00	8,4
2011	394.492.584,30	9,0
2012	504.809.822,41	10,9
2013	516.691.341,74	10,5
2014	861.881.379,22	16,8
2015	994.390.084,85	18,1
2016	1.295.972.929,18	21,1
2017	1.398.712.161,01	21,8
2018	1.563.975.959,83	23,1
2019	1.507.846.153,35	20,8

Une documentation spécifique relativement souple ayant été élaborée, les opérations financières même à très long terme peuvent être réalisées dans ce cadre dans un laps de temps très court, aspect particulièrement apprécié par les bailleurs de fonds potentiels.

1/ Au 31/12/2019, les banques intermédiaires étaient réparties comme suit en fonction de leurs parts respectives dans l'encours : HSBC (39,5%), Barclays (12,8%), Goldman Sachs (10,1%), LBBW (11,9%), BNP Paribas Fortis (9,9%), Crédit Agricole (7,9%), Belfius (3,3%), Deutsche Bank (2,6%), Commerzbank (1,3%) et Natixis (0,7%) ; certaines d'entre elles agissaient également en tant qu'agent calculeur et payeur.

Encours des Schuldscheine au 31/12/2019				
Montant en €	Date de conclusion	Date de début	Date de maturité	Taux de référence
100.000.000,00	10/12/2009	14/12/2009	13/12/2027	IRS
50.000.000,00	26/03/2010	15/04/2010	15/04/2025	IRS
10.000.000,00	26/03/2010	15/04/2010	15/04/2030	IRS
18.000.000,00	29/03/2010	15/04/2010	15/04/2025	IRS
30.000.000,00	03/05/2010	17/05/2010	17/05/2030	IRS
21.000.000,00	02/09/2011	14/09/2011	14/03/2029	IRS
39.517.175,50	10/10/2011	03/11/2011	03/11/2031	Zero Coupon
25.000.000,00	04/01/2012	16/01/2012	16/01/2032	IRS
34.000.000,00	17/02/2012	05/03/2012	05/03/2032	CMS
25.000.000,00	16/08/2012	29/08/2012	29/08/2036	IRS
25.000.000,00	26/11/2012	05/12/2012	05/12/2036	IRS
10.500.000,00	04/07/2013	19/07/2013	19/08/2033	IRS
100.000.000,00	27/01/2014	10/02/2014	10/02/2034	IRS
10.186.320,00	01/04/2014	10/04/2014	10/04/2036	IRS
28.500.000,00	06/05/2014	13/05/2014	13/05/2039	IRS
35.000.000,00	16/09/2014	24/09/2014	24/09/2029	E3M
10.000.000,00	16/09/2014	24/09/2014	24/09/2029	IRS
40.000.000,00	16/09/2014	25/09/2014	25/09/2034	IRS
15.000.000,00	16/10/2014	30/10/2014	30/10/2034	IRS
20.000.000,00	17/10/2014	24/10/2014	24/10/2035	IRS
40.000.000,00	02/12/2014	09/12/2014	26/06/2040	IRS
45.000.000,00	02/12/2014	12/12/2014	12/12/2025	E3M
40.000.000,00	24/06/2015	02/07/2015	09/12/2043	IRS
10.000.000,00	02/07/2015	10/07/2015	10/07/2045	IRS
66.000.000,00	16/10/2015	28/10/2015	28/10/2030	IRS
15.000.000,00	20/10/2015	29/10/2015	29/10/2036	IRS
70.000.000,00	11/01/2016	25/01/2016	25/01/2026	E3M
20.000.000,00	15/01/2016	29/01/2016	29/01/2035	IRS
35.000.000,00	18/01/2016	02/02/2016	02/02/2046	IRS
5.000.000,00	19/01/2016	29/01/2016	29/01/2038	IRS
60.000.000,00	10/05/2016	19/05/2016	28/10/2042	IRS
50.000.000,00	13/06/2016	20/06/2016	24/07/2043	IRS
30.000.000,00	09/09/2016	16/09/2016	16/09/2038	IRS
10.000.000,00	12/09/2016	19/09/2016	23/06/2031	IRS
20.000.000,00	21/10/2016	28/10/2016	29/10/2046	IRS
52.142.657,85	06/02/2017	06/03/2017	06/03/2037	Zero Coupon
51.000.000,00	21/12/2017	29/12/2017	29/01/2048	IRS
90.000.000,00	15/02/2018	22/02/2018	22/02/2043	IRS
10.000.000,00	14/05/2018	22/05/2018	22/05/2048	IRS
10.000.000,00	30/05/2018	08/06/2018	08/06/2026	IRS
10.000.000,00	26/07/2018	02/08/2018	02/08/2033	IRS
42.500.000,00	14/12/2018	21/12/2018	21/07/2051	IRS
29.500.000,00	04/01/2019	11/01/2019	11/01/2039	IRS
50.000.000,00	01/07/2019	08/07/2019	08/07/2089	IRS

Montant total encours en € : 1.507.846.153,35
 Maturité moyenne pondérée en années : 22,7
 Durée résiduelle pondérée en années : 17,7
 Nombre de transactions en cours : 44

B.1.3. Programmes domestiques de papier commercial – Court, moyen et long terme

Depuis 1994 et jusque fin 2003, la Fédération disposait auprès de Belfius (ex-Dexia Banque Belgique) de deux programmes de financement domestiques : l'un consacré au court terme pour un montant de 1.100M€ et l'autre au long terme pour 1.400M€. Depuis, ces deux programmes ont été réunis en un seul. Ceci lui permet d'émettre des billets de trésorerie ayant une maturité d'un jour à trente ans pour un montant total de 2.500,0M€. Ce programme local a été remis à jour régulièrement, la dernière actualisation (essentiellement technique) date du 16 juillet 2019.

Depuis sa mise en place fin 1994, la FWB a recouru à son programme de papier commercial à court terme à la fois pour la gestion de sa trésorerie (voir point B.3) et pour celle de sa dette consolidée, que ce soit pour la partie flottante de celle-ci (roll over successifs), ou, pour la partie fixe, comme sous-jacent à un produit dérivé.

Par ailleurs, sur la base de son ancien programme MTN (Medium Term Note), la Fédération Wallonie-Bruxelles a procédé, dès décembre 1995, à des émissions d'OLCo (obligations linéaires communautaires). En outre, elle dispose depuis 2000 d'un programme de financement court, moyen et long terme auprès de BNP Paribas Fortis (ex-Fortis) pour un montant de 750,0M€. Un troisième programme local de financement, également d'un montant de 750,0M€, a été conclu le 8 février 2013 avec ING, ce qui a permis d'accroître d'autant l'accès de la FWB à des sources de financement plus larges encore. Ce programme a été mis à jour le 8 juillet 2015.

On rappellera que dans le cadre de la diversification de ses formes et sources de financement, la Fédération a eu l'opportunité de recourir à des émissions dématérialisées apparentées au Schuldschein allemand (voir point B.1.2.), et ce faisant, elle a pu profiter d'un coût de financement intéressant eu égard aux autres propositions reçues alors.

B.1.4. Programme de financement EMTN

La notation¹ octroyée par l'agence Moody's Investor Services à la Fédération Wallonie-Bruxelles, ainsi que les changements intervenus dans la loi spéciale de financement relatifs à certaines conditions d'emprunts pour les entités fédérées², ont permis à celle-ci d'envisager une nouvelle diversification de ses sources de financement, entre autres par la mise en place d'un programme EMTN (Euro Medium Term Notes) le 15 décembre 2003, remis à jour périodiquement depuis lors et annuellement depuis 2008, le 8 juillet de chaque année. La dernière actualisation du programme a eu lieu le 8 juillet 2020.

1/ AAa3/P1 : voir à ce sujet les communiqués de presse, Analysis et Credit Opinion publiés par l'Agence en décembre 2011. Depuis le début de l'année 2004 jusque fin décembre 2011, la Fédération était notée Aa1/P1. La dégradation de deux notches faisait suite à celle du Royaume ayant eu lieu quelques jours auparavant. La dernière publication spécifique de Moody's au sujet de la FWB date du 29 mars 2019 (Credit Opinion) et confirme les ratings Aa3/P1 de l'institution, avec perspective stable. Un communiqué de presse de l'Agence du 12 septembre 2019 réaffirme les notations susmentionnées.

2/ Pour rappel, le changement le plus important implique que les entités fédérées peuvent depuis 2001 se financer sur les marchés internationaux des capitaux sans autorisation particulière du pouvoir fédéral. L'article 49, § 3 de la LSF prévoit cependant un devoir d'information au Ministre [fédéral] des Finances.

Suite à une consultation du marché, la Fédération a mandaté Deutsche Bank et Belfius pour la mise en place de ce programme. Les dealers en sont, outre les deux institutions bancaires citées ci-dessus, BIL, BNP Paribas Fortis, CBC Banque SA, Crédit Agricole CIB, Goldman Sachs International, HSBC France, ING, KBC Bank NV, J.P. Morgan Securities plc et Landesbank Baden-Württemberg.

Depuis sa mise à jour annuelle de 2018, le programme offre à la FWB la possibilité d'émettre du papier à court, moyen et long terme (de 30 jours à 100 ans) pour un montant maximum de 6.500,0M€. Les émissions peuvent être aussi bien de type public que privé, en ayant recours, notamment, à la procédure du reverse inquiry.

Depuis sa création, le programme EMTN a été activé à long terme comme suit :

Année	Montant total émis en € millions	Nombre	Taux moyen pondéré après dérivé éventuel	Maturité moyenne pondérée	Solde EMTN disponible 31/12 en € millions
Volume maximum : 1.500,0M€ lors de la création du programme le 15/12/2003					
2004	535,00	4	4,005%	10,0 ans	965,00
2005	425,00	7	4,144%	19,7 ans	540,00
2006	195,00	4	3,714%	15,1 ans	345,00
2007	27,00	1	4,318%	15,0 ans	318,00
Volume maximum : 2.500,0M€ lors de la mise à jour du 11/01/2008					
2008	30,00	1	3,811%	15,0 ans	1.288,00
2009	488,00	9	3,268%	7,4 ans	800,00
Volume maximum : 4.000,0M€ lors de la mise à jour du 08/07/2010					
2010	547,00	12	3,245%	11,4 ans	1.753,00
2011	603,50	8	3,899%	6,3 ans	1.119,50
2012	396,00	6	3,316%	14,3 ans	780,50
Volume maximum : 5.000,0M€ lors de la mise à jour du 08/07/2013					
2013	493,44	13	2,717%	19,1 ans	1.414,75
2014	177,00	7	2,847%	26,2 ans	1.537,75
2015	351,50	12	1,140%	14,2 ans	1.402,25
2016	1.005,00	22	0,621%	14,1 ans	789,25
2017	654,66	16	1,321%	24,4 ans	774,72
Volume maximum : 6.500,0M€ lors de la mise à jour du 09/07/2018					
2018	1.049,64	39	1,127%	17,5 ans	1.662,20
2019	676,94	29	1,394%	37,1 ans	1.443,9

L'encours des émissions à long terme effectuées dans le cadre du programme EMTN peut être présenté comme suit au 31 décembre 2019:

Encours des EMTN au 31/12/2019			
Montant en €	Date d'émission	Date de maturité	Taux net après IRS éventuel
200.000.000,00	30-03-2005	30-03-2025	4,19975
20.000.000,00	30-03-2005	30-03-2055	4,372
75.000.000,00	06-04-2005	06-04-2020	4,063
10.000.000,00	07-04-2005	07-04-2020	4,01
10.000.000,00	14-04-2005	14-04-2023	4,145
50.000.000,00	11-01-2006	11-01-2021	0,05
27.000.000,00	28-03-2007	28-03-2022	4,318
30.000.000,00	18-02-2008	20-02-2023	2,42
25.000.000,00	25-01-2010	27-01-2020	3,911
100.000.000,00	29-01-2010	29-01-2020	2,99
75.000.000,00	04-02-2010	04-02-2020	3,575
20.000.000,00	05-02-2010	05-02-2020	3,866
80.000.000,00	19-02-2010	19-02-2020	3,825
30.000.000,00	11-06-2010	11-06-2060	2,848
50.000.000,00	01-09-2010	01-09-2022	3,133
18.000.000,00	18-03-2011	18-03-2021	E6M+94,5bp
20.000.000,00	07-04-2011	18-12-2023	4,45
62.329.733,62	28-03-2012	28-03-2022	Inflation Linked
33.133.153,15	27-04-2012	27-04-2022	Inflation Linked
45.000.000,00	06-12-2012	15-11-2036	3,38
100.000.000,00	28-12-2012	28-09-2034	3,2813
152.009.222,10	23-03-2012	10-12-2024	3,85
21.829.760,79	20-02-2013	20-02-2023	Inflation Linked
21.250.000,00	28-02-2013	28-12-2022	2,544
30.000.000,00	01-03-2013	02-03-2043	3,5
24.000.000,00	12-03-2013	12-03-2053	3,5
20.000.000,00	17-05-2013	17-05-2024	2,556
50.000.000,00	21-05-2013	21-05-2040	3,221
100.000.000,00	24-05-2013	24-05-2033	OLO8yr
13.000.000,00	27-05-2013	27-05-2033	3,00
100.000.000,00	28-06-2013	29-06-2033	30np20 = 3,33900
35.000.000,00	10-09-2013	19-11-2029	3,535
20.000.000,00	22-01-2014	22-01-2024	2,8
32.000.000,00	03-03-2014	03-03-2064	3,59
25.000.000,00	07-04-2014	07-04-2044	3,35
30.000.000,00	28-04-2014	22-06-2023	2,17
10.000.000,00	07-05-2014	07-05-2029	2,78
35.000.000,00	12-05-2014	12-05-2054	3,305
25.000.000,00	23-09-2014	15-05-2025	E3M+47,0bp

20.000.000,00	13-02-2015	13-02-2045	1,5
31.000.000,00	17-06-2015	17-06-2041	2,26
35.000.000,00	13-07-2015	23-01-2045	2,361
10.000.000,00	03-11-2015	03-11-2025	E3M+36,0bp
10.000.000,00	03-11-2015	03-11-2022	0,62
32.000.000,00	10-11-2005	10-11-2020	0,28
2.000.000,00	10-11-2015	10-11-2021	0,405
50.000.000,00	29-10-2015	29-04-2036	1,825
30.000.000,00	23-12-2015	23-12-2037	2,085
35.000.000,00	19-01-2016	19-01-2026	1,256
100.000.000,00	21-03-2016	15-09-2021	0,05
100.000.000,00	14-04-2016	14-04-2076	2,0000
40.000.000,00	26-05-2016	28-09-2021	0,075
15.343.000,00	27-05-2016	27-11-2026	E3M+75,0bp (**)
10.214.500,00	27-05-2016	27-05-2026	E3M+75,0bp (**)
25.000.000,00	16-06-2016	16-06-2031	1,244
30.587.079,91	27-06-2016	27-06-2046	0,50000 (***)
30.000.000,00	11-07-2016	11-07-2039	1,115
40.000.000,00	15-07-2016	15-07-2026	0,548
45.000.000,00	19-07-2016	19-07-2038	1,12
45.000.000,00	26-09-2016	26-09-2031	0,984
80.000.000,00	24-10-2016	26-10-2026	0,52
25.522.100,00	07-11-2016	07-11-2046	1,38 (**)
40.000.000,00	23-11-2016	23-11-2026	0,65
10.000.000,00	07-12-2016	07-12-2029	0,102
51.304.402,95	19-01-2017	19-01-2037	OLOZC 20Yr
20.000.000,00	24-01-2017	24-01-2039	1,675
53.722.347,24	06-02-2017	06-02-2037	OLOZC 20Yr
10.000.000,00	13-02-2017	13-02-2026	0,98
15.000.000,00	24-03-2017	22-06-2027	1,17
10.000.000,00	14-06-2017	14-06-2044	1,787
20.000.000,00	30-06-2017	30-06-2067	2,1
50.000.000,00	03-07-2017	03-07-2037	1,56
100.000.000,00	05-07-2017	07-04-2023	0,101
80.000.000,00	06-07-2017	06-07-2087	2,5
30.000.000,00	20-07-2017	20-07-2037	1,745
25.000.000,00	26-07-2017	26-07-2047	2,05
49.837.892,00	20-09-2017	22-06-2047	1,60000 (***)
20.605.406,46	05-10-2017	25-07-2038	Inflation Linked
72.150.560,00	30-11-2017	30-11-2042	1,14000 (***)
10.000.000,00	15-01-2018	15-01-2048	1,93
25.000.000,00	20-07-2018	22-01-2038	1,66
22.074.926,46	25-01-2018	25-07-2031	Inflation Linked
15.000.000,00	26-01-2018	26-01-2043	1,76

25.000.000,00	26-01-2018	26-01-2038	1,652
20.000.000,00	05-02-2018	05-02-2048	1,976
25.000.000,00	05-02-2018	05-02-2038	1,674
15.437.500,00	07-02-2018	07-08-2028	E3M+40,0bp (**)
5.000.000,00	08-02-2018	08-02-2027	0,83
50.000.000,00	08-02-2018	21-04-2020	OLOZC 2Yr
20.000.000,00	19-02-2018	19-02-2048	1,94
10.000.000,00	12-02-2018	12-02-2020	OLOZC 2Yr
35.844.675,66	22-02-2018	25-07-2047	Inflation Linked
20.000.000,00	22-02-2018	22-02-2038	1,76
100.988.060,80	01-03-2018	01-03-2038	OLOZC 20Yr
173.002.472,28	06-03-2018	01-03-2028	Inflation Linked
50.372.937,62	03-04-2018	03-04-2038	OLOZC 20Yr
10.000.000,00	24-05-2018	22-06-2028	1,13
10.492.892,55	15-06-2018	15-06-2050	Inflation Linked
10.365.851,60	15-06-2018	15-06-2055	Inflation Linked
10.288.061,30	15-06-2018	15-06-2058	Inflation Linked
10.303.762,28	15-06-2018	15-06-2062	Inflation Linked
10.335.163,54	15-06-2018	15-06-2066	Inflation Linked
10.000.000,00	22-06-2018	22-06-2028	1,13
10.000.000,00	06-07-2018	06-07-2026	0,668
50.000.000,00	16-07-2018	16-07-2028	0,95
30.000.000,00	23-07-2018	23-07-2068	2,105
65.000.000,00	08-08-2018	09-08-2049	1,95
30.000.000,00	08-08-2018	08-08-2048	1,92
30.000.000,00	17-08-2018	17-08-2068	2,177
65.000.000,00	25-09-2018	25-09-2050	1,972
10.141.329,61	26-11-2018	26-11-2051	Inflation Linked
10.141.329,61	26-11-2018	26-11-2053	Inflation Linked
10.141.329,61	26-11-2018	26-11-2057	Inflation Linked
10.141.329,61	26-11-2018	26-11-2060	Inflation Linked
10.141.329,61	26-11-2018	26-11-2064	Inflation Linked
30.000.000,00	10-12-2018	14-12-2045	1,917
52.948.000,00	10-01-2019	10-01-2026	Inflation Linked
10.000.000,00	07-02-2019	07-02-2039	1,617
10.000.000,00	01-03-2019	01-03-2049	1,84
25.000.000,00	26-03-2019	26-03-2049	1,815
25.000.000,00	27-03-2019	27-03-2049	1,82
40.000.000,00	08-04-2019	08-04-2031	0,82
10.000.000,00	11-04-2019	11-04-2049	1,728
35.000.000,00	12-04-2019	12-04-2069	2,041
50.000.000,00	15-04-2019	15-04-2049	1,7
11.000.000,00	16-04-2019	16-04-2040	1,363
50.000.000,00	18-04-2019	18-04-2059	1,925

17.000.000,00	23-04-2019	23-04-2049	1,725
90.000.000,00	25-04-2019	25-04-2089	2,3
10.000.000,00	01-07-2019	01-07-2054	1,34
10.000.000,00	05-07-2019	05-07-2049	1,17
10.000.000,00	11-07-2019	11-07-2029	0,1
6.000.000,00	18-07-2019	18-07-2059	1,397
20.000.000,00	22-07-2019	22-07-2069	1,52
20.000.000,00	30-08-2019	30-08-2049	0,7882
90.000.000,00	12-09-2019	22-06-2057	0,886
20.000.000,00	16-09-2019	16-09-2069	1,187
10.000.000,00	17-09-2019	17-09-2039	0,584
15.000.000,00	20-09-2019	20-09-2059	1,14
30.000.000,00	08-10-2019	08-10-2069	1
10.000.000,00	11-10-2019	11-10-2059	0,948
Montant total encours EMTN à long terme en € : 5.056.000.110,36 Maturité moyenne pondérée en années : 23,1 Durée résiduelle pondérée en années : 18,3 Nombre de transactions en cours : 141 (*) : emprunts à taux négatifs (**) : émissions au-dessus du pair (***) : émissions en-dessous du pair			

Par la mise en place de ce programme de financement, joint à l'obtention d'une excellente notation (identique depuis l'origine à celle du Royaume), la Fédération cherche à s'assurer une meilleure visibilité sur les marchés financiers, ce qui lui permet d'autant plus facilement d'accéder au financement et d'optimiser ses coûts de financement.

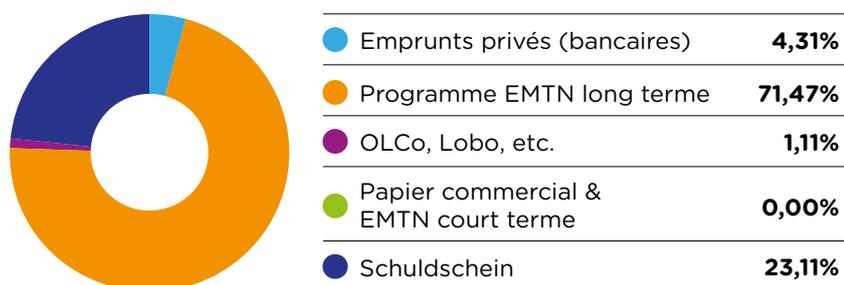
Comme indiqué dans un tableau précédent, si le volume maximum autorisé est actuellement de 6.500,0M€ (cf. mise à jour du 7 juillet 2018) ; lors de la mise à jour du programme finalisée le 8 juillet 2013, il avait notamment été décidé de recourir à la clause d'augmentation du volume maximum du programme pour le porter à 5.000,0M€ contre 4.000,0M€ au 8 juillet 2010, 2.500,0M€ au 26 mai 2009 et 1.500,0M€ lors de sa création en décembre 2003. Cela démontre le souhait d'une utilisation accrue d'un programme qui a fait ses preuves en matière de robustesse et de souplesse d'utilisation. Le solde disponible activable au 31/12/2019 s'élevait donc à 1.443,9M€.

C'est dans un souci de réduction du risque de liquidité et de refinancement que des lignes de crédit sollicitables à tout moment, sans commission de réservation ou de non-utilisation, ont, par ailleurs, été ouvertes dès 1994. La capacité de financement de la Fédération était ainsi assurée tant sur le court que le long terme à des conditions déterminées d'avance (par rapport à des références précises) pour un montant total de 150,0M€ : il s'agit de deux lignes de back-up attachées chacune à des renouvellements mensuels de papier commercial qui ont échu en février 2018.

Les graphiques suivants précisent pour la dette totale la proportion de l'encours des différents types d'emprunts au 31 décembre 2018 et au 31 décembre 2019.

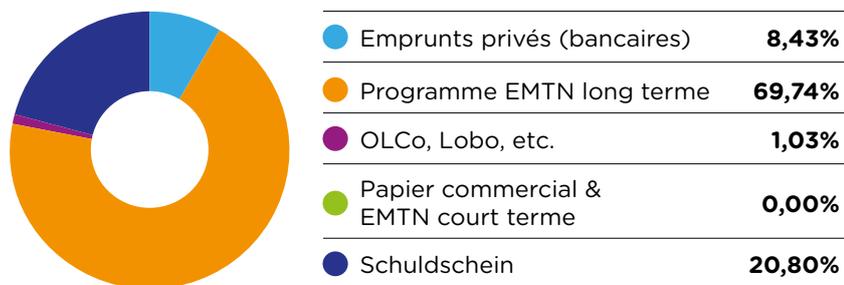
GRAPHIQUE 4

Différents types d'emprunts dette globale au 31/12/2018
d'un montant de 6.768,55M€



GRAPHIQUE 5

Différents types d'emprunts dette globale au 31/12/2019
d'un montant de 7.249,78M€



B.2. Dette indirecte - Dette universitaire

La dette communautaire englobe la dette indirecte. Celle-ci, par souci de cohérence et de gestion rationnelle, est administrativement regroupée avec la dette directe dans la partie du budget se rapportant à la dette publique.

La dette indirecte correspond à des emprunts émis par des organismes tiers à la Fédération Wallonie-Bruxelles et dont les charges financières incombent, en tout ou en partie, au budget de cette dernière.

La caractéristique principale de la dette indirecte est d'être en voie d'extinction. Ceci s'explique par trois raisons. D'une part, cette dette résulte uniquement d'emprunts contractés dans le passé. D'autre part, il n'existe plus actuellement de sollicitation financière de ce type. Enfin, les amortissements étant refinancés via la dette directe, un glissement d'encours s'opère entre les deux types de dette.

La dette des universités a été contractée par ces dernières en vue de financer leurs investissements immobiliers.

Deux types d'investissements doivent être distingués :

- les investissements « académiques » qui visent essentiellement la construction de bâtiments destinés à l'enseignement (auditoires,...) ;
- les investissements « sociaux » qui visent la construction de bâtiments destinés à recevoir les étudiants en dehors des cours (homes d'étudiants, restaurants universitaires,...).

Les charges financières (intérêts et amortissements) des « emprunts académiques » sont entièrement assumées par le budget de la Fédération. Par contre, seule la partie des intérêts supérieure à 1,25 % des « emprunts sociaux » est prise en charge par celui-ci. Le solde des intérêts ainsi que les amortissements de ces emprunts émargent au budget des universités elles-mêmes.

Suivant cette distinction, seule la dette académique des universités est considérée comme partie intégrante de la dette de la Fédération Wallonie-Bruxelles.

Evolution de l'encours de la dette universitaire académique 1994 - 2019 (en M€)			
Année	Encours au 01/01	Amortissements au 31/12	Encours au 31/12
1994	543,4	12,7	530,7
1995	530,7	14,4	516,3
1996	516,3	6,7	509,6
1997	509,6	3,8	505,9
1998	505,9	4,0	514,5 ¹
1999	514,5	4,3	510,1
2000	510,1	4,5	505,7
2001	505,7	78,3	427,4
2002	427,4	5,1	422,3
2003	422,3	5,4	416,9
2004	416,9	130,4	286,5
2005	286,5	27,0	259,5

^{1/} L'encours au 31/12/1998 a dû faire l'objet d'une correction technique afin de tenir compte d'un emprunt de type universitaire (dette relative à l'acquisition des terrains de la plaine des manœuvres à Etterbeek) qui n'avait pas été intégré dans l'encours de la dette indirecte.

2006	259,5	75,9	183,6
2007	183,6	2,3	181,3
2008	181,3	2,3	179,0
2009	179,0	2,4	176,7
2010	176,7	2,4	174,2
2011	174,2	76,0	98,2
2012	98,2	2,2	96,0
2013	96,0	2,2	93,8
2014	93,8	2,3	91,5
2015	91,5	2,4	89,1
2016	89,1	75,1	14,1
2017	14,1	1,2	12,9
2018	12,9	0,8	12,1
2019	12,1	0,8	11,2

B.3. Trésorerie

B.3.1. Solde global de trésorerie

La trésorerie de la Fédération Wallonie-Bruxelles regroupe l'ensemble des comptes financiers par lesquels sont opérées les recettes et les dépenses de l'institution. A cet égard, les flux de trésorerie traduisent l'exécution de mouvements budgétaires et extra-budgétaires, telles les opérations pour compte de tiers et surtout les opérations en capital de la dette consolidée (amortissements et réemprunts).

Suite à une consultation lancée en juin 2018, la banque Belfius a été désignée Caissier de la FWB pour une période de cinq années à compter du 1^{er} janvier 2019. Tous les comptes ouverts par la FWB auprès de son caissier voient quotidiennement leur solde consolidé afin de déterminer un solde global de trésorerie.

B.3.2. Description des recettes et des dépenses

* Recettes

Le budget des recettes (anciennement : budget des voies et moyens) de la Fédération est essentiellement alimenté par trois types de ressources strictement reprises dans la LSF qui en garantit la perception par la FWB (voir à cet égard l'article 54 § 2 de la LSF tel que détaillé au point D.1 du chapitre I du présent rapport). Ainsi, les recettes budgétées sont réalisées d'année en année en totalité, comme l'attestent les rapports successifs de la Cour des comptes¹.

Les deux premières ressources financières communautaires sont par ordre décroissant d'importance, les parts de la TVA et de l'IPP qui sont versées par l'Etat fédéral à la Fédération Wallonie-Bruxelles en application stricte des dispositions de la LSF². A ces deux recettes transférées s'ajoute la dotation versée par les autorités fédérales pour le financement des étudiants universitaires étrangers inscrits dans les établissements d'enseignement de la FWB. Ces montants sont versés à celle-ci sous la forme de douzièmes le 1^{er} jour ouvrable de chaque mois de l'année.

1/ Voir à cet égard, et jusqu'en 2013, les rapports de la Cour des comptes publiés en mai/ juin de l'année (t) sur la préfiguration des résultats de l'exécution du budget pour l'année (t - 1). A partir de l'année 2014, via un article du dispositif budgétaire, la Cour des comptes rend au 4^e trimestre de l'année (t) un document intitulé « Contrôle du compte général de la CF pour l'année (t - 1) ». Ainsi, le « Contrôle du compte général de la Communauté française pour l'année 2013 » a été rendu par la Cour des comptes le 31 octobre 2014 et publié par le Parlement de la FWB le 5 novembre 2014 sur son site : www.pfwb.be. Celui de l'année 2014 a été publié le 4 novembre 2015, celui de 2015 a été rendu le 28 octobre 2016, celui de 2016 a été adopté le 31 octobre 2017, celui de 2017 le 30 octobre 2018 et celui de 2018 devrait être déposé au Parlement de la FWB en octobre/novembre 2019.

2/ Jusque 2014 compris ; c'est-à-dire avant l'entrée en vigueur complète de la LSF modifiée conformément à la 6^e réforme de l'Etat.

La Fédération disposait de ressources fiscales par le biais de la RRTV (redevance radio-TV). A partir de l'année 2002, suite à la réforme de la loi de financement déjà évoquée précédemment, la RRTV est devenue un impôt régional et a été remplacée par une dotation compensatoire calculée forfaitairement et indexée sur l'indice général des prix à la consommation. Dans le cadre de la 6^{ème} réforme de l'Etat, la dotation redevance radio-TV est supprimée et intégrée dans la part attribuée des recettes de TVA en ce qui concerne les Communautés française et flamande.

Comme précisé au point C.5 du chapitre I, les moyens attribués par la LSF à la FWB ont été restructurés en 2014 avec entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2015 de telle sorte que la Fédération dispose de quatre sources de financement (hors mécanisme de transition) :

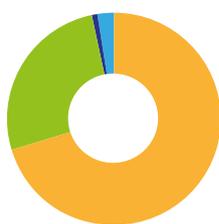
1. des recettes non fiscales ;
2. des parties attribuées du produit d'impôts et de perceptions ;
3. des dotations fédérales ; et
4. des emprunts.

Le mécanisme de transition pour la période 2015 jusqu'à 2033 assure la neutralité en 2015 de la méthode de calcul par rapport à celle qui prévalait jusqu'à la réforme de la LSF, de telle sorte que les moyens de la FWB pour financer ses compétences traditionnelles soient identiques en 2015 avec les deux méthodes.

Il est à noter que dans le SEC1995, de même d'ailleurs que dans le SEC2010, les emprunts réalisés ne font l'objet d'une inscription que dans des comptes intervenants après le calcul du solde de financement ; ils n'ont donc aucune incidence sur la réalisation ou non des objectifs budgétaires assignés par les accords de coopération.

GRAPHIQUE 6

Recettes 2019 hors recettes affectées (Réalizations)



● Dotation TVA	70,40%
● Dotation IPP	26,54%
● Dotation étudiants universitaires étrangers	0,79%
● Autres	2,27%

Le graphique 6 présente la répartition en valeurs relatives des recettes de la Fédération pour l'année 2019.

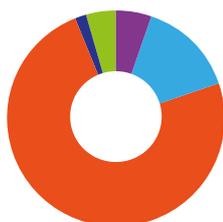
La substitution d'une dotation forfaitaire à l'impôt communautaire qu'était la RRTV fait que, depuis 2002, les ressources de la FWB sont constituées à plus de 98% de dotations versées et garanties par l'Etat fédéral. Cette situation contribue à renforcer la quasi-parfaite prévisibilité et la faible volatilité des recettes de l'institution communautaire. La dotation RRTV est d'ailleurs directement incorporée dans la masse dite TVA à partir de 2015, en exécution de la LSF telle que modifiée notamment en 2014.

* Dépenses

La répartition par grandes masses des dépenses de la Fédération Wallonie-Bruxelles se présente comme suit :

- le secteur de l'Education, de la Recherche et de la Formation représente un peu plus des trois quarts du budget général des dépenses de la FWB. Pour le domaine de l'Education (du niveau maternel au supérieur), une part très importante des dépenses est consacrée au paiement du salaire des enseignants ;
- les dépenses du 2^e secteur par ordre d'importance (Santé, Affaires sociales, Culture,...) consistent essentiellement en dotations ou en subventions versées aux organes chargés de la mise en œuvre de ces matières (RTBF, ONE, WBI, ...) ;
- les dotations versées annuellement par la FWB à la Wallonie et à la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale correspondent aux montants dus par la Fédération en échange du transfert à ces deux entités de l'exercice de certaines de ses compétences en vertu des accords de la Saint-Quentin ;
- le secteur des Services généraux recouvre, quant à lui, des dépenses se rapportant pour l'essentiel au fonctionnement des institutions de la Fédération ;
- la masse des dépenses pour la Dette publique regroupe l'ensemble des charges liées à la dette (études, honoraires, fonctionnement, etc.) en plus des charges d'intérêts.

GRAPHIQUE 7
Dépenses 2019 hors amortissements de la dette (Réalizations)



Services généraux	5,28%
Culture, santé, affaires sociales...	14,46%
Education, recherche, enseignement...	74,31%
Dette publique	1,58%
Dotation à la Région wallonne et à la Cocof	4,37%

B.3.3. Rythme de perception des recettes et de décaissement des dépenses

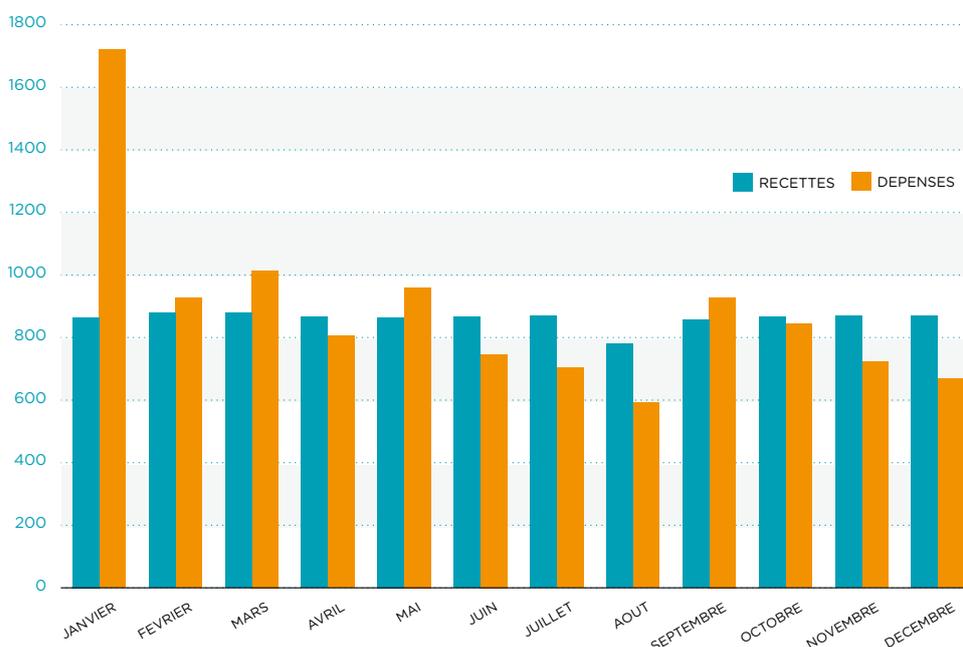
Le rythme de perception des recettes et de décaissement des dépenses de la Communauté française au cours de l'année 2019 est illustré par le graphique suivant :

Le graphique repris ci-dessus permet d'établir que la Fédération bénéficie d'un rythme d'encaissement de ses recettes et de décaissement de ses dépenses relativement régulier. Ce phénomène s'explique par deux éléments :

- d'une part, la majorité des recettes (part de l'IPP et de la TVA, la dotation pour les étudiants étrangers) sont versées par le Fédéral par douzième au début de chaque mois (le 1^{er} jour ouvrable de chaque mois) ;
- d'autre part, une importante proportion des dépenses de la Fédération est consacrée au paiement de salaires dont la répartition s'opère également de manière régulière sur l'année en fin de mois (le dernier jour ouvrable de chaque mois). A cela s'ajoute le fait que les dotations versées à la Wallonie et à la Commission communautaire française (voir supra) par la FWB dans le cadre du décret II s'opèrent par le versement de douzièmes le 2^e jour ouvrable de chaque mois.

Cependant, en début d'année, le rythme de décaissement des dépenses est affecté par quelques dotations qui sont versées sur base annuelle et non mensuelle. Ainsi, le mois de janvier présente un montant de dépenses généralement plus important que durant le reste de l'année.

GRAPHIQUE 8
Rythme des recettes et des dépenses 2019 en M€



C. PRINCIPES DE GESTION DE LA DETTE

C.1. Rappel des principes de gestion de la dette

La dette de la Fédération Wallonie-Bruxelles est gérée dans le respect de sept principes permanents. Ces principes sont les suivants :

1. Harmonisation des opérations de financement et de gestion de la dette.

L'ensemble des opérations relatives à la gestion de la dette, tant directe qu'indirecte, est exécuté par l'Agence de la Dette de la FWB. Les autres services fonctionnels de l'Administration n'interviennent d'aucune façon en cette matière. De plus, toutes les charges se rapportant à ces deux types de dette sont regroupées au sein du chapitre intitulé Dette publique du budget général des dépenses.

2. Répartition optimale de la part à taux fixe et à taux flottant de la dette en fonction de l'évolution de la courbe des taux.

La courbe des taux est un des principaux éléments pris en considération pour la gestion de la dette de la Fédération. En effet, cet indicateur aide à déterminer un ratio visant à répartir l'encours de la dette entre une partie à taux fixe et une autre à taux flottant. L'objectif est d'obtenir un rapport « risque/rendement » optimal. Pour cette raison, une évolution importante de l'inclinaison de la pente de la courbe des taux déclenche habituellement un repositionnement du ratio taux fixe / taux flottant indépendamment de la maturité de l'emprunt. Ainsi, dans le cas d'une courbe positive fortement pentue, le positionnement du ratio de la dette s'orientera davantage vers le taux flottant. En effet, une grande ouverture de courbe rend l'utilisation d'instruments financiers – emprunts ou produits dérivés de couverture – référencés court terme moins onéreuse. Par contre, dans le cas d'une courbe des taux relativement plate, le rendement est relativement proche pour toutes les maturités. Dès lors, face à ce type de courbe, la recherche du meilleur rapport « risque/rendement » impliquerait d'augmenter la part à taux fixe du ratio.

Depuis l'année 2010¹, le risque de modification des taux et le risque lié au besoin de refinancement sont analysés sur base de deux instruments différents :

- le ratio taux fixe/flottant pour l'évolution du risque lié à la hausse des taux sur la partie de la dette pour laquelle le coupon est variable ;
- le ratio amortissement cumulé à 5 ans rapporté au stock de dette pour l'évolution du risque de refinancement, c'est-à-dire le risque lié à la hausse des taux sur le réemprunt d'amortissement ; dans le même ordre d'idées, la part des emprunts venant certainement ou optionnellement à échéance dans les 12 mois ne peut pas excéder 20% de l'encours total.

1/ Voyez les rapports annuels 2015 et précédents sur la dette de la FWB pour un rappel de l'ancienne grille d'analyse utilisée jusqu'en 2010 pour gérer la répartition optimale de la part à taux fixe de la dette communautaire.

Désormais, la part de la dette pour laquelle le coupon varie avec les mouvements de taux d'intérêts doit être inférieure chaque année à 15%. Ce principe de gestion couplé au point C.1.6 ci-après (gestion de l'échéancier des amortissements), implique que le risque de refixation des taux à 5 ans ne peut pas excéder 50% de l'encours total de la dette nominale à long terme.

Ces six dernières années le ratio taux variable a été maintenu globalement stable et largement en-dessous de 15% de l'encours :

Taux variable	31/12/2014	31/12/2015	31/12/2016	31/12/2017	31/12/2018	31/12/2019
En %	10,95%	10,69%	8,19%	7,78%	12,48%	12,47%

3. Utilisation active des instruments financiers les plus adaptés.

La Fédération Wallonie-Bruxelles recourt aux instruments financiers les mieux adaptés à la gestion de sa dette. A cet égard, toute spéculation est systématiquement exclue et chaque produit dérivé conclu est adossé, ou le sera tout au long de son existence, à une composante de la dette communautaire.

Les swaps de taux d'intérêt gardent une place de choix dans le cadre d'une gestion de la courbe des taux permettant aisément le transfert d'une partie de la dette du taux fixe vers le taux flottant et inversement.

En 2012, hormis les emprunts Inflation Linked (pour rappel, non couverts par swap et considérés comme emprunts à taux flottant dans les ratios), toutes les émissions ont été conclues directement en taux fixe ou swappées en taux fixe lorsqu'elles étaient indexées sur le CMS, par exemple. Le ratio taux fixe a donc légèrement baissé par rapport à l'année précédente pour être mesuré à 91,07% au 31/12/2012.

Pour les opérations financières réalisées durant l'année 2013, l'émission Inflation Linked de 20,0M€ et l'OLO Participation¹ de 100,0M€ ont été classées dans la part à taux variable du portefeuille de dette, de même qu'un emprunt de 25,0M€ référencé sur l'Euribor ; en conséquence, le ratio taux fixe s'est réduit à 90,76% au 31 décembre 2013.

Il est à signaler que la référence naturelle de la Fédération Wallonie-Bruxelles pour ses financements est l'OLO, avec lequel le spread est beaucoup moins volatile qu'avec l'IRS. Etant donné les liens financiers étroits entre l'Etat fédéral et la FWB qui s'expriment à travers la LSF et sont confirmés par le rating (identique pour les deux entités), le spread OLO/FWB ne peut refléter que la différence de liquidité car le risque spécifique à la Belgique est déjà intégré dans l'évolution de l'OLO.

Quatre émissions sur les 17 réalisées en 2014 en vue de lever un montant total de 520,5M€, ont été conclues à taux variable et une seule d'un montant de 20,0M€ a été swappée vers le taux fixe ; les trois autres (d'un montant total de 105,0M€) sont restées indexées sur l'Euribor : ainsi, 79,8% du montant emprunté en 2014 l'a été à taux fixe. Par voie de conséquence, le ratio taux fixe a été légèrement réduit et a été mesuré au 31 décembre 2014 à 89,05%.

^{1/} Certaines contreparties l'appellent également BEC ou OLO-TEC.

Concernant l'année 2015, la quasi-totalité des 482,5M€ réalisés via seize émissions l'ont été à taux fixe, soit directement, soit après swap (97,9% des emprunts 2015 sont répertoriés en taux fixe) ; seule une émission de 10,0M€ a été conclue et maintenue en taux variable. Très logiquement, le ratio taux fixe a augmenté et a été évalué à 89,31% au 31/12/2015.

La recherche de rendement a sans doute poussé les investisseurs à exprimer durant l'année 2016 leurs préférences pour des maturités longues et à coupon fixé : 92,7% du montant total de 1.305,0M€ réalisé durant l'année par le biais de 31 émissions conclues directement à taux fixe ; seules trois émissions d'un montant total de 95,0M€ ont été indexées sur l'Euribor lors de leurs conclusions et ont été conservées en taux variable. À fin décembre 2016, le ratio taux fixe de la dette communautaire a donc augmenté pour être mesuré à 91,81%.

La tendance observée en 2016 a été confirmée en 2017 ; ainsi, seule l'émission Inflation Linked de 20,0M€ conclue le 26/09/2017 et échéant le 25/07/2038 a été répertoriée en taux variable. Les 19 autres opérations réalisées durant l'année pour un montant total de plus de 900M€ ont été reprises en taux fixe (97,9% du total emprunté en 2017). Le ratio taux fixe au 31/12/2017 a donc été mesuré pour l'ensemble de la dette communautaire à 92,22%.

La part à taux variable a fortement augmenté en 2018 pour atteindre 12,48% en raison des nombreuses émissions liées à l'inflation conclues pour un notionnel total de 315,0M€, compte non tenu de l'Inflation Linked de 50,0M€ conclu fin décembre 2018 avec date de départ début 2019. Cette émission sera cependant la seule à taux variable figurant aux opérations de 2019, les 33 autres réalisées cette année étant quant à elles contractées à taux fixe. De la sorte, la part à taux variable de la dette communautaire est restée stable, se situant à un peu moins de 12,5% au 31/12/2019.

4. Stratégie « orientée investisseurs ».

Les programmes de financement - tel l'EMTN - dont dispose la Fédération Wallonie-Bruxelles lui permettent d'alimenter en permanence sa trésorerie et sa dette consolidée. L'utilisation de ces programmes offre comme avantages : une réduction du coût de financement en regard des conditions moyennes classiques à court et à (très) long terme et une possibilité de réaction rapide permettant de profiter de certaines opportunités sur les marchés des capitaux (les procédures de consultation classiques étant plus lentes). En outre, elle permet un élargissement de la base d'investisseurs accentuée, par ailleurs, par une démarche proactive de communication destinée à mieux faire connaître le système fédéral belge aux investisseurs étrangers et, en particulier, la force de la LSF qui assure à la FWB l'essentiel (plus de 98%) de ses recettes de façon prévisible et garantie.

La mise en œuvre de la stratégie « orientée investisseur » est basée sur la communication et la transparence, la réactivité aux propositions de financement et la souplesse de gestion grâce aux instruments et à des procédures adaptées.

5. Synergie dans les opérations de financement et de placement de la Fédération Wallonie-Bruxelles et des entités publiques intégrées dans le SEC.

Depuis le 7 février 1995¹, la Fédération² est exonérée de précompte mobilier lorsqu'elle place ses excédents de trésorerie en titres dématérialisés d'administrations publiques (secteur S13) reprises dans la consolidation des comptes nationaux par les autorités européennes.

L'approche de la politique de placement s'en est trouvée fortement modifiée, dans la mesure où la Fédération a dès lors acquis exclusivement des titres émis par l'Etat fédéral et les entités fédérées. Ces dernières années, en particulier depuis l'émergence et la persistance des taux Euribor négatifs, ladite politique de placement a de surcroît été très fortement impactée par le fait que les placements exprimés sur le marché pour des maturités courtes proposaient des rendements négatifs qui étaient forcément non attractifs pour la FWB dont les conditions en compte sont floorées à 0% : le seul arbitrage possible est de conserver les avoirs en compte.

6. Gestion de l'échéancier des amortissements.

La Fédération Wallonie-Bruxelles veille à maintenir constamment une durée globale de son endettement longue, en tout cas supérieure à 4 ans, et ce afin d'éviter de devoir faire face à une masse de refinancement importante sur une période courte et dans un avenir proche. De la sorte, elle est assurée d'un étalement global de sa dette sur une période suffisante. Néanmoins, elle veille également à diversifier les échéances de sa dette afin d'éviter - dans la mesure du possible - les pics et les creux de refinancement, et ainsi être présente sur le marché pour des montants relativement proches chaque année.

La fixation du ratio d'amortissement cumulé de la dette dans les 5 ans rapporté au stock de dette à maximum 50% participe également à cet objectif. Il a évolué comme suit depuis l'année 2010 :

Année	Ratio d'amortissement cumulé à 5 ans
31/12/2010	39,3%
31/12/2011	38,5%
31/12/2012	46,0%
31/12/2013	47,0%
31/12/2014	42,9%
31/12/2015	46,1% → 48,4%
31/12/2016	43,1%
31/12/2017	39,1%
31/12/2018	26,5%
31/12/2019	21,9%

1/ Arrêté royal du 23 janvier 1995 modifiant l'arrêté royal du 26 mai 1994 relatif à la perception et à la bonification du précompte mobilier conformément au chapitre I de la loi du 6 août 1993 relative aux opérations sur certaines valeurs mobilières (entrée en vigueur lors de la publication au Moniteur, le 7 février 1995).

2/ Cette disposition vaut pour toutes les entités publiques consolidées dans le SEC.

Pour ce qui concerne le risque de refinancement à un an, le principe d'un ratio maximum de 15% représentant les emprunts venant à échéance dans l'année rapporté au stock total de la dette est confirmé et a été complété comme suit depuis 2015 afin de tenir compte des emprunts pouvant optionnellement venir à échéance dans l'année : l'amortissement potentiel total échéant la 1^{re} année (à savoir les amortissements certains + les amortissements optionnels) divisé par la dette totale ne peut pas excéder 20%.

Il a évolué depuis lors comme suit : 7,9% le 31/12/2019 contre 10,1% au 31 décembre 2018 ; 16,6% au 31 décembre 2017 contre 15,9% au 31/12/2016 et 17,4% au 31/12/2015.

Pour rappel, jusqu'au 31 décembre 2018, une partie du portefeuille de dette de la FWB était constituée par des emprunts à court terme renouvelés périodiquement¹ émis sous programmes locaux ou via le programme EMTN - également utilisable à court terme.

Au 31/12/2015, ces lignes à court terme pouvaient être présentées comme suit :

- a) deux tranches mensuelles garanties par des prises fermes à concurrence d'un montant total 150,0M€ jusqu'en 2018 ;
- b) une tranche trimestrielle d'un montant de 100,0M€ ;
- c) six tranches semestrielles d'un montant total de 312,7M€.

Au 31/12/2016, la tranche trimestrielle de 100,0M€ n'a pas été renouvelée, de même que deux tranches semestrielles d'un montant total de 88,0M€ ; restaient donc actives à fin 2016 quatre tranches semestrielles pour un montant total de 224,7M€ et les deux tranches mensuelles pour un total de 150,0M€.

Le financement des besoins bruts de l'année 2017 a été complété par la réactivation des lignes trimestrielles et semestrielles susmentionnées pour un montant total de 188M€ ; le montant total des lignes actives s'élevait donc à 562,7M€ : 150,0M€ renouvellements mensuels, 100,0M€ renouvellements trimestriels et 312,7M€ renouvellements semestriels.

Les émissions trimestrielle et semestrielles sont renouvelées par voie de mise en compétition d'une dizaine de banques et sont largement sursouscrites même si quasi tous les renouvellements de l'année 2015 et la totalité des renouvellements des années 2016, 2017, 2018 et 2019 ont été conclus à des taux négatifs. Cela étant, elles ne sont pas garanties par des prises fermes et peuvent - dans le pire des cas - être confrontées à un assèchement du marché.

C'est donc dans le cadre du principe de prudence dans la gestion du risque de liquidité et du principe de transparence que les renouvellements susmentionnés non pris fermes (412,7M€ à fin 2015) et l'emprunt Lobo² pouvant optionnellement venir à échéance dans l'année (75,0M€) sont donc intégrés dans le ratio de refinancement à un an qui ne peut pas excéder 20% de l'encours. Le montant des amortissements optionnels 'glissera' d'année en année en s'ajoutant aux emprunts venant de façon certaine à échéance ; ce qui n'est évidemment pas neutre en termes d'échéancier qui devient moins élégant, mais plus transparent et conforme à une réalité, peu probable certes, mais possible. Ainsi, en y intégrant le Lobo et les lignes de renouvellements de titres à court terme non pris fermes, le risque de refinancement à un

1/ Par voie de mise en concurrence pour les opérations à 3 mois et à 6 mois ; les opérations n'excédant pas le mois sont de facto dévolues au Caissier par l'arrêté royal du 6 août 1990 fixant les modalités d'organisation de la trésorerie des Communautés, des Régions et de la Commission communautaire commune.

2/ Emprunt Lender's Option Borrower's Option : l'investisseur a l'option (mais non l'obligation) de proposer un nouveau taux une seule fois durant la durée de l'émission, la FWB a l'option d'accepter le nouveau taux qui s'applique alors jusqu'à la maturité finale de 2058, ou de refuser le nouveau taux et de rembourser l'emprunt lors de l'exercice de l'option.

an passe de 15,0% à 17,4% au 31/12/2015 et le risque de refinancement à cinq ans passe de 46,1% à 48,4% à fin 2015. Le montant en millions d'euros de ces emprunts venant optionnellement à échéance dans l'année a évolué comme suit depuis lors :

Année	PC & EMTN court terme renouvelés à 3 mois et à 6 mois	Lobo	Total
2015	413 millions	75 millions	488
2016	225 millions	75 millions	300
2017	413 millions	75 millions	488
2018	0 million	75 millions	75
2019	0 million	75 millions	75

Comme indiqué précédemment, il fut décidé à la fin de l'année 2018 de ne plus procéder aux renouvellements périodiques ; le montant des amortissements optionnels a été stabilisé à 75,0M€.

7. Principes de prudence, de mise en concurrence et d'efficience des opérations de décision

Pour rappel, les opérations de gestion de la dette et de la trésorerie font partie des exclusions de la loi de 2006 (ex-1993) relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services. Cela a été réaffirmé par la nouvelle loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics (MB 14 juillet 2016) au moins dans son esprit ; de même que le respect des principes de bonne administration par les pouvoirs publics dans le domaine des services financiers : égalité, non-discrimination, transparence et proportionnalité. Ainsi, comme toujours en FWB, les prix, taux, marges, etc. sont systématiquement obtenus après mise en concurrence sous une forme adaptée au type de produit après avoir été – dans la très grande majorité des cas et dans la mesure du possible – évalués en interne. La mise en concurrence permet l'obtention du meilleur prix, mais elle permet aussi un contrôle sur la compréhension du produit traité. En effet, un écart de prix important d'une contrepartie peut trouver son origine dans une mauvaise compréhension de la transaction en cours et être corrigée avant sa conclusion évitant ainsi des difficultés ultérieures.

Pour le cas particulier des renouvellements périodiques à 3 mois et à 6 mois adjugés après mise en compétition, il appert très logiquement que celle-ci a eu un effet bénéfique sur les conditions obtenues par la FWB comme le témoigne le tableau synthétique ci-dessous :

Année	Nombre adjudications	Montant moyen émis en M€	Taux moyen pondéré en %	Spread moyen pondéré en bp vs Euribor	Bid-to-cover moyen pondéré
2012	12	79,2	0,631	-3,19	1,2
2013	13	69,3	0,268	-3,78	2,2
2014	10	62,6	0,245	-5,09	2,4
2015	11	66,0	-0,115	-13,44	3,5
2016	11	76,2	-0,293	-9,81	2,3
2017	10	63,7	-0,384	-10,96	3,1
2018	7	80,4	-0,373	-7,78	3,4
2019	6	91,7	-0,387	-4,05	3,7

Signalons qu'en 2012, seuls deux programmes locaux de financement étaient utilisés, à savoir ceux conclus avec Belfius puis BNP Paribas Fortis ; à partir de 2013, un troisième programme local de financement a été créé et utilisé avec ING ; et, à partir de 2014, le programme EMTN a été utilisé également pour les émissions à 3 mois et à 6 mois par les dealers n'agissant pas via les programmes locaux de trésorerie, le plus souvent par la procédure de « one day dealer » ou de « dealer a day »¹.

C.2. Application des principes de gestion

C.2.1. La dette

Les besoins bruts de financement de la FWB ayant considérablement et durablement crû notamment et surtout à partir de la crise de 2007/2008, la FWB a intensifié sa politique de communication externe (road shows, one-to-one, etc.) et de diversification non seulement en termes de produits, mais aussi d'investisseurs et de contreparties/intermédiaires. A titre d'illustration, les besoins bruts maximum de l'année 2017 avoisinaient un montant total de l'ordre de 1.400M€ contre 27M€ en 2007 ; dans le même ordre d'idées, fin 2008 la FWB comptait une petite dizaine de banques contreparties/intermédiaires contre vingt-six à la fin décembre 2017.

Par ailleurs, afin notamment de tenter d'élargir sa base d'investisseurs, la Fédération Wallonie-Bruxelles, en tant qu'émetteur de dette, a décidé dès 2010 de compléter sa notation financière classique obtenue auprès de Moody's, par un **rating extra-financier** attribué par l'Agence Vigeo ; société choisie après la réalisation d'un marché public lancé au 2^e semestre 2010. L'objectif prioritaire était notamment de démontrer aux investisseurs que nos missions, par définition en lien avec le développement de la société dans la durée, sont exercées de manière socialement responsable et que les risques extra-financiers d'un investissement en titres de la FWB sont faibles. Vigeo a procédé à l'analyse CSR (Corporate Social Responsibility) de la FWB et a remis son rapport final en date du 14 février 2011. Ce rapport attribuait à la Fédération une des meilleures notes (54/100 - classée « + ») parmi celles attribuées par l'Agence², la deuxième au moment de l'analyse du panel des 26 collectivités locales comparables qu'elle a étudiées et/ou auditées en Allemagne, en France, en Italie, en Espagne, ..., et, pour la 1^{re} fois donc, en Belgique. Cela a permis à la FWB de soutenir dès le début des années 2010 le dévelop-

1/ Outil permettant à l'intermédiaire financier qui n'est pas dealer permanent sur le programme EMTN, d'être nommé par la FWB dealer pour une émission spécifique, matérialisé par une Dealer Accession Letter.

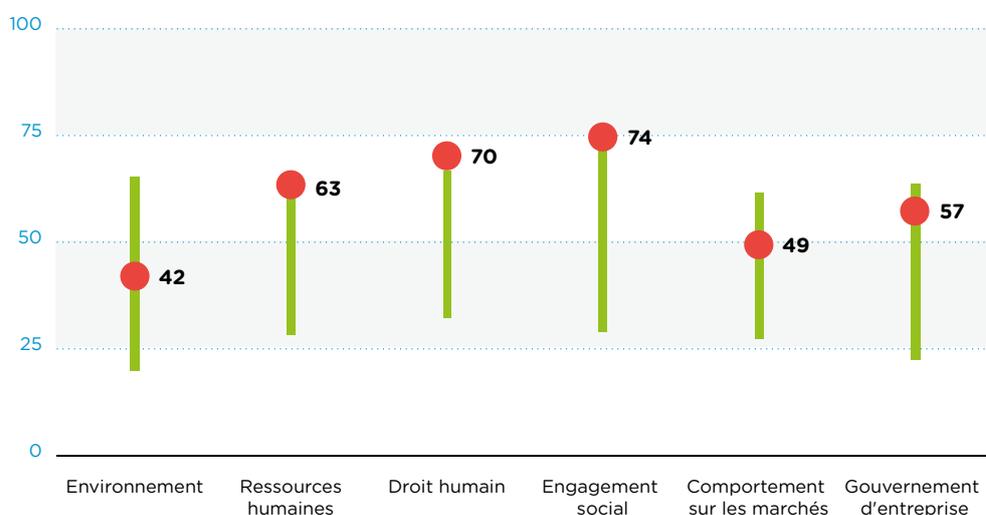
2/ Pour plus de détails, voir le document « Résultat de l'évaluation du niveau de responsabilité sociétale atteint par le Ministère de la Communauté française au 14 février 2011 » disponible sur le site de la Direction générale du budget et des Finances de la CFB (FWB) à l'adresse : <http://www.budget-finances.cfbw.be>; Rubrique « Actualités » du 21 mars 2011.

pement de ce marché en y participant en tant qu'émetteur de dette publique offrant dès lors une possibilité de diversification aux investisseurs ISR (Investissement Socialement Responsable).

L'exercice de notation extra-financière a été renouvelé en 2016 - toujours après mise en compétition idoine - par l'agence susmentionnée devenue entretemps Vigeo Eiris qui a délivré son analyse en fin d'année et qui peut être schématisée comme suit :

GRAPHIQUE 9

Positionnement de la performance de l'entreprise [●] au regard des entreprises de son secteur (min — max)



L'Agence a mis en évidence que la FWB a amélioré sa précédente bonne performance (pour atteindre 57/100 - performance de responsabilité sociale « Robuste ») et a été classée en 4^e position d'un panel de 30 entités comparables, derrière deux entités régionales françaises et une allemande. Cette bonne notation extra-financière permet à la Fédération d'élargir ses opportunités d'emprunts et sa base d'investisseurs ; en outre, tous les emprunts qu'elle réalise peuvent continuer d'être qualifiés d'ISR.

Si le rating extra-financier d'émetteur socialement responsable a permis à la FWB de réaliser avec succès un **benchmark ISR de 500M€ en juin 2011** - période particulièrement difficile pour les émetteurs souverains et attachés - ladite notation, même de qualité, ne suffit plus pour qualifier une émission de socialement responsable, ou Green ou Social ou Sustainable. Ce travail sera cependant exploité dans un avenir proche.

De 2002 jusqu'en 2008 compris, la FWB n'a emprunté que les emprunts venant à échéance, le stock de dette à long terme se stabilisant en termes nominaux 2.800M€ ; cela n'a plus été le cas pour les années suivantes suite notamment à la crise bancaire et financière de cette dernière année-là. Le montant total emprunté durant la période 2002-2008 s'est élevé à 2.300M€ représentant un *montant annuel moyen de 320M€* à lever sur les marchés financiers. **Entre 2009 et 2013** par contre, si le montant annuel moyen des amortissements est demeuré à peu près

stable à 310M€, il a fallu recourir aux marchés pour un montant total de 3.600M€, soit un montant annuel moyen de 720M€, la dette totale nominale à long terme étant mesurée à 4.900M€. Les financements successifs ont été réalisés aux conditions synthétiques suivantes :

Année	2009	2010	2011	2012	2013
Financement total en M€	926,5	867,7	781,4	505,0	503,9
Taux moyen pondéré en %	3,66	2,80	3,71	3,46	2,73
Durée moyenne en années	10,1	10,1	6,5	15,9	19,1
Part à taux fixe	64,8%	100,0%	97,7%	83,0%	71,2%
EMTN	52,7%	63,0%	81,1%	78,4%	97,9%
Schuldschein	14,9%	12,5%	6,1%	21,6%	2,1%
PC	32,4%	24,5%	12,8%	0,0%	0,0%

En 2014 c'est un montant total de plus de 500M€ qui a dû être levé sur les marchés afin de faire face aux amortissements et aux besoins découlant du déséquilibre budgétaire ; par le biais de 7 émissions sous EMTN et d'une dizaine d'autres sous format Schuldschein chaque fois pour des maturités longues, voire très longues comme l'atteste le tableau récapitulatif repris ci-dessous :

Format	Transaction	Début	Maturité	Montant	Type de Taux
EMTN	13/01/2014	22/01/2014	22/01/2024	20.000.000,00	Fixed Rate after hedging
EMTN	05/02/2014	03/03/2014	03/03/2064	32.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	27/03/2014	07/04/2014	07/04/2044	25.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	15/04/2014	28/04/2014	22/06/2023	30.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	24/04/2014	07/05/2014	07/05/2029	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	28/04/2014	12/05/2014	12/05/2054	35.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	16/09/2014	23/09/2014	15/05/2025	25.000.000,00	Euribor
Schuldschein 40np20	27/01/2014	10/02/2014	10/02/2034	100.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	01/04/2014	10/04/2014	10/04/2036	10.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	06/05/2014	13/05/2014	13/05/2039	28.500.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	16/09/2014	25/09/2014	25/09/2034	40.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	16/09/2014	24/09/2014	24/09/2029	10.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	16/09/2014	24/09/2014	24/09/2029	35.000.000,00	Euribor
Schuldschein	16/10/2014	30/10/2014	30/10/2034	15.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	17/10/2014	24/10/2014	24/10/2035	20.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	02/12/2014	09/12/2014	26/06/2040	40.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	02/12/2014	12/12/2014	12/12/2025	45.000.000,00	Euribor

Montant total financé à long terme en 2014 : 520,5M€
Taux moyen pondéré après couverture éventuelle : 2,6%
Maturité moyenne pondérée : 21,7 ans
Marge moyenne pondérée par rapport à OLO : 16,9bp
Marge moyenne pondérée par rapport à MidSwap : 60,1bp
Part financée à taux fixe après IRS éventuel : 79,8%
Part financée sous format EMTN : 34,0%
Part financée sous format Schuldschein : 66,0%

Comme en 2014, **un montant d'un peu plus de 500M€ a dû être levé en 2015**. Pour ce faire, 16 opérations ont été effectuées : 4 emprunts sous le format Schuldschein et 12 obligations sous le format EMTN dont une émission échéant en 2036 étant composée de deux tranches : la 1^{re} souche conclue le 22/10/2015 pour un montant de 30,0M€ à laquelle a été adjointe un tap de 20,0M€ conclu le 17/11/2015. Le tableau ci-dessous reprend en détails les emprunts long-terme :

Format	Transaction	Début	Maturité	Montant	Type de Taux
EMTN	30/01/2015	13/02/2015	13/02/2045	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	08/05/2015	22/05/2015	22/05/2019	79.500.000,00	Fixed Rate
EMTN	10/06/2015	17/06/2015	17/06/2041	31.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	07/07/2015	13/07/2015	23/01/2045	35.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	16/10/2015	28/10/2015	28/10/2019	52.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	22/10/2015	29/10/2015	29/04/2036	30.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	27/10/2015	03/11/2015	03/11/2025	10.000.000,00	Euribor
EMTN	27/10/2015	03/11/2015	03/11/2022	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	28/10/2015	10/11/2015	10/11/2020	32.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	28/10/2015	10/11/2015	10/11/2021	2.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	17/11/2015	25/11/2015	29/04/2036	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	16/12/2015	23/12/2015	23/12/2037	30.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	24/06/2015	02/07/2015	09/12/2043	40.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	02/07/2015	10/07/2015	10/07/2045	10.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	16/10/2015	28/10/2015	28/10/2030	66.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	20/10/2015	29/10/2015	29/10/2036	15.000.000,00	Fixed Rate

Montant total financé à long terme en 2015 : 482,5M€
Taux moyen pondéré après couverture éventuelle : 1,5%
Maturité moyenne pondérée : 16,0 ans
Marge moyenne pondérée par rapport à OLO : 25,1bp
Marge moyenne pondérée par rapport à MidSwap : 27,1bp
Part financée à taux fixe après IRS éventuel : 97,9%
Part financée sous format EMTN : 72,9%
Part financée sous format Schuldschein : 27,1%

Le financement de l'année 2015 a été complété par la réactivation le 16/11/2015 d'une ligne à trois mois pour un montant de 100,0M€ adjudgée après mise en concurrence idoine à une banque française au taux de -0,13%, équivalent à E3M - 3,9bp, et sous format EMTN.

Les besoins bruts de financement pour l'année 2016 se composaient d'un montant d'emprunts venant à échéance de 467,0M€ et du besoin découlant du déséquilibre budgétaire initialement évalué à 326,0M€, auxquels pouvaient s'ajouter 355,0M€ optionnels ; soit un montant initial global de l'ordre de minimum 793,0M€ et de maximum 1.148,0M€, sans préjudice de l'évolution des paramètres macroéconomiques et donc de l'ajustement dudit budget 2016. Le phasage des réalisations a été effectué comme suit, étant entendu que les optionalités n'ont pas été exercées :

- les besoins de l'année 2016 ont été couverts en totalité dès le 17 juin 2016 - feuillet budgétaire compris ;

b) une série de lignes renouvelables à trois mois et à six mois ont été remplacées par des emprunts à long terme (durée moyenne pondérée de près de 18 ans) à concurrence de 188,0M€ durant le 3^e trimestre de l'année ;

c) afin d'anticiper les importants besoins futurs, et compte tenu de la faiblesse des taux OLO, six émissions d'un montant total de 170,0M€ ont été conclues avec des marges améliorées.

Au total, c'est un montant de 1.305,0M€ qui a été emprunté sur les marchés par le biais de 31 émissions conclues au rythme et avec les caractéristiques essentielles suivantes :

Format	Transaction	Début	Maturité	Montant	Type de Taux
EMTN	06/01/2016	13/01/2016	13/07/2018	100.000.000,00	ZC (-0,016%)
EMTN	11/01/2016	18/01/2016	18/01/2026	35.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	18/01/2016	25/01/2016	25/01/2019	130.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	27/01/2016	02/02/2016	02/08/2018	80.000.000,00	ZC (-0,051%)
EMTN	07/04/2016	14/04/2016	14/04/2076	100.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	18/05/2016	26/05/2016	28/09/2021	40.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	20/05/2016	27/05/2016	27/05/2026	10.000.000,00	Euribor
EMTN	20/05/2016	27/05/2016	27/11/2026	15.000.000,00	Euribor
EMTN	01/06/2016	07/06/2016	01/12/2018	120.000.000,00	ZC (-0,159%)
EMTN	07/06/2016	16/06/2016	16/06/2031	25.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	17/06/2016	27/06/2016	27/06/2046	40.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	30/06/2016	11/07/2016	11/07/2039	30.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	04/07/2016	15/07/2016	15/07/2026	40.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	05/07/2016	19/07/2016	19/07/2038	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	15/07/2016	19/07/2016	19/07/2038	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	22/08/2016	30/08/2016	19/07/2038	25.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	19/09/2016	26/09/2016	26/09/2031	45.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	10/10/2016	24/10/2016	26/10/2026	40.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	17/10/2016	24/10/2016	26/10/2026	40.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	25/10/2016	07/11/2016	07/11/2046	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	08/11/2016	23/11/2016	23/11/2026	40.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	25/11/2016	07/12/2016	07/12/2029	10.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	11/01/2016	25/01/2016	25/01/2026	70.000.000,00	Euribor
Schuldschein	15/01/2016	29/01/2016	29/01/2035	20.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	18/01/2016	02/02/2016	02/02/2046	35.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	19/01/2016	29/01/2016	29/01/2038	5.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	10/05/2016	19/05/2016	28/10/2042	60.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	13/06/2016	20/06/2016	24/07/2043	50.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	09/09/2016	16/09/2016	16/09/2038	30.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	12/09/2016	19/09/2016	23/06/2031	10.000.000,00	Fixed Rate
Schuldschein	21/10/2016	28/10/2016	29/10/2046	20.000.000,00	Fixed Rate

Montant total financé à long terme en 2016 : 1.305,0M€
Taux moyen pondéré après couverture éventuelle : 0,8%
Maturité moyenne pondérée : 15,9 ans
Marge moyenne pondérée par rapport à OLO : 31,0bp
Marge moyenne pondérée par rapport à MidSwap : 31,0bp
Part financée à taux fixe après IRS éventuel : 92,7%
Part financée sous format EMTN : 77,0%
Part financée sous format Schuldschein : 23,0%

Remarquons que les émissions ZC à 2,5 ans réalisées les 6 janvier 2016, 27 janvier 2016 et 1^{er} juin 2016 pour respectivement 100,0M€, 80,0M€ et 120,0M€ présentent toutes des taux réels négatifs. Il est à noter que, conformément à l'avis du Conseil communautaire du Trésor rendu en octobre 2015, un élargissement temporaire de la marge par rapport à OLO avait été autorisé tant que les taux restaient historiquement bas ; et que l'impact du Programme d'Assouplissement Quantitatif (QE) de la BCE sur le taux de référence OLO demeurait sensible ; et que les titres de la FWB demeuraient non éligibles à ce même QE en droit (question réglementaire) ou en fait (question de liquidité). Ces trois conditions étaient vérifiées jusqu'à la fin du 3^e trimestre de l'année 2016.

Nous l'avons vu au point B.1, la part des crédits bancaires directs n'a pas cessé de décroître ces dernières années pour ne représenter que 2,5% dans le portefeuille de dette de la FWB au 31/12/2017. Cette tendance est le reflet de l'évolution des marchés financiers qui ont marqué leurs préférences pour les titres dématérialisés en exigeant ainsi un rendement moins élevé comparativement aux crédits directs. En cours d'année 2016, des échanges ont été initiés avec la Banque Européenne d'Investissement et ont abouti à la conclusion le 6 décembre 2016 d'un accord de prêt de 600,0M€¹, qui aidera à concrétiser un programme d'investissements d'un peu plus d'1.300M€ répartis sur 5 ans dans les secteurs de l'éducation, de la recherche, des sports, de la culture, de l'aide à la jeunesse. Ces projets d'investissements étaient déjà prévus dans les plans et projections budgétaires de la Fédération qui tiennent compte des besoins liés au boom démographique ; ce contrat permet donc à la FWB de disposer d'une nouvelle source de financement a priori moins coûteuse. Comme précisé dans la presse dès le 06/12/2016 : « ... la BEI est aujourd'hui en mesure de proposer à la Fédération Wallonie-Bruxelles *la plus importante opération financière jamais réalisée en Belgique.* (...) La BEI, notée « AAA » et donc capable de se financer à des taux planchers sur les marchés, offrira à la FWB, pour soutenir son programme d'investissements en matière éducative, culturelle, sportive et de recherche, *des taux d'intérêt encore plus avantageux* que ceux dont elle dispose déjà grâce à sa bonne notation de crédit et à une gestion proactive de sa dette. »

Comme annoncé en tout début d'année dans le document « Financement et stratégie 2017 », le besoin brut de financement 2017 se composait d'un montant d'emprunts venant à échéance de 675M€ (auxquels pouvaient s'ajouter 300M€ optionnels) et du besoin découlant du déséquilibre budgétaire [= Recettes - Dépenses hors sous-utilisation des crédits], estimé dans le cadre du budget initial à -425M€. **C'était donc un montant global de l'ordre de minimum 1.100M€ et de maximum 1.400M€ que la FWB emprunterait en 2017**, hors montants préfinancés en 2016 (estimés initialement à 170M€) et sans préjudice de l'évolution des paramètres macroéconomiques et donc de l'ajustement dudit budget 2017.

1/ Voir le rapport annuel 2016 pour les modalités pratiques principales d'exercice potentiel des tirages.

La couverture des besoins bruts de financement a été réalisée par le biais de 16 émissions sous format EMTN (655M€) et de deux Schuldscheine (101M€) complétés en fin d'année par la réactivation de lignes à 3 mois et à 6 mois pour un montant total de 188M€ ; le tout sous le rythme suivant :

Format	Transaction	Début	Maturité	Montant	Type de Taux
EMTN	10-01-2017	18-01-2017	18-01-2019	150.000.000,00	ZC (-0,453%)
EMTN	10-01-2017	24-01-2017	24-01-2039	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	12-01-2017	19-01-2017	19-01-2037	49.563.381,25	ZC --> 70M€
EMTN	30-01-2017	06-02-2017	06-02-2037	51.615.999,47	ZC --> 77M€
EMTN	01-02-2017	13-02-2017	13-02-2026	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	17-03-2017	24-03-2017	22-06-2027	15.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	06-06-2017	03-07-2017	03-07-2037	50.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	07-06-2017	14-06-2017	14-06-2044	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	22-06-2017	30-06-2017	30-06-2067	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	04-07-2017	06-07-2017	06-07-2087	80.000.000,00	Fixed Rate Extrap.
EMTN	12-07-2017	20-07-2017	20-07-2037	27.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	17-07-2017	26-07-2017	26-07-2047	25.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	13-09-2017	20-09-2017	22-06-2047	49.514.850,00	Fixed R. --> 55M€
EMTN	26-09-2017	05-10-2017	25-07-2038	20.000.000,00	Inflation Linked
EMTN	22-11-2017	30-11-2017	30-11-2042	71.468.000,00	Fixed R. --> 80M€
EMTN (Tap)	13-12-2017	19-12-2017	07-11-2046	5.496.707,67	Fixed R. --> 6M€
Schuldschein	06-02-2017	06-03-2017	06-03-2037	50.078.609,85	ZC --> 75M€
Schuldschein	21-12-2017	29-12-2017	29-01-2048	51.000.000,00	Fixed Rate
CP	15-11-2017	20-11-2017	19-02-2018	100.000.000,00	ZC (-0,420%)
CP	29-11-2017	04-12-2017	04-06-2018	88.000.000,00	ZC (-0,470%)

Montant total financé à long terme en 2017 (yc CP) : 943,7M€
Taux moyen pondéré après couverture éventuelle : 1,0%
Maturité moyenne pondérée : 19,7 ans
Marge moyenne pondérée par rapport à OLO : 23,1bp
Marge moyenne pondérée par rapport à MidSwap : 19,8bp

Part financée à taux fixe après IRS éventuel : 97,9%
Part financée sous format EMTN : 69,4%
Part financée sous format Schuldschein : 10,7%
Part financée sous format CP & EMTN court terme : 19,9%

Remarques

Si on ne tient pas compte des lignes à court terme de CP, les principales caractéristiques deviennent :
Montant total à long terme financé en 2017 : 755,7M€
Taux moyen pondéré après couverture éventuelle : 1,4%
Maturité moyenne pondérée : 24,5 ans
Marge moyenne pondérée par rapport à OLO : 23,9bp
Marge moyenne pondérée par rapport à MidSwap : 28,3bp

Les financements 2017 (hors CP) ont été souscrits principalement par des investisseurs allemands (56%) et belges (23%) ; et ont été réalisés à concurrence de 78% avec des assureurs.

L'émission Inflation Linked de 20,0M€ conclue le 26/09/2017, contrairement à celles réalisées en 2012 et en 2013, présente un coupon indexé sur l'inflation européenne utilisée sur les marchés financiers (HICP ex-Tobacco), notamment par le Royaume de Belgique lorsqu'il a émis ses produits liés à l'inflation. Comme de coutume, le montant inflaté du capital est répercuté année après année budgétairement de telle sorte que le capital remboursé in fine en une fois le 25/07/2038, aura été reconstitué durant toute la durée de l'emprunt, comme la FWB le fait déjà pour les trois emprunts liés à l'inflation qu'elle a conclus en 2012 et 2013 pour un montant total de 106,0M€. L'opération réalisée est conforme au cadre proposé par le Conseil communautaire du Trésor de limiter à 7,5% maximum la part relative des emprunts Inflation Linked rapportée à l'encours total à long terme.

L'émission de 80,0M€ conclue le 06/07/2017 est elle-aussi remarquable, de par sa durée qui excède largement la maturité mythique de 50 ans certes, mais aussi et essentiellement parce que les investisseurs qui acceptent de prêter à ces très longues maturités ont forcément une confiance forte envers l'emprunteur. Cela a d'ailleurs été le cas avec l'emprunt de 20,0M€ réalisé à 50 ans le 22/06/2017 en cette période pour le moins complexe. En outre, le taux auquel l'opération a été conclu était largement inférieur au « coût moyen » de la dette et permettait, de plus, un allongement de la durée globale de la dette communautaire, en parfaite cohérence avec un environnement de taux bas – singulièrement de taux OLOs bas.

Le besoin brut de financement pour l'année 2018 était composé d'un montant d'emprunts venant à échéance à concurrence de 576,0M€, auxquels pouvaient s'ajouter 488,0M€ optionnels, et du besoin découlant du déficit budgétaire estimé à 364M€ lors de la confection du budget initial. Ainsi, c'est un montant total de l'ordre de minimum 940,0M€ et de maximum 1.428,0M€ que la FWB a dû emprunter en 2018 sans tenir compte des montants préfinancés en 2017 et sans préjudice de l'évolution des paramètres macroéconomiques et donc de l'ajustement du budget 2018.

Ce besoin fût couvert par le biais de 46 emprunts :

Format	Transaction	Début	Maturité	Montant	Type de Taux
EMTN	08-01-2018	15-01-2018	15-01-2048	10.000.000,00	Fixed
EMTN	15-01-2018	22-01-2018	22-01-2038	25.000.000,00	Fixed
EMTN	15-01-2018	26-01-2018	26-01-2043	15.000.000,00	Fixed
EMTN	15-01-2018	25-01-2018	25-07-2031	21.653.216,00	Inflation Linked
EMTN	16-01-2018	23-01-2018	20-07-2037	3.000.000,00	Fixed
EMTN	19-01-2018	26-01-2018	26-01-2038	25.000.000,00	Fixed
EMTN	24-01-2018	05-02-2018	05-02-2038	25.000.000,00	Fixed
EMTN	29-01-2018	07-02-2018	07-08-2028	15.000.000,00	Variable
EMTN	29-01-2018	05-02-2018	05-02-2048	20.000.000,00	Fixed
EMTN	30-01-2018	08-02-2018	08-02-2027	5.000.000,00	Fixed
EMTN	01-02-2018	08-02-2018	21-04-2020	50.000.000,00	Fixed
EMTN	02-02-2018	01-03-2018	01-03-2038	99.192.680,00 → 142M€	Fixed

EMTN	05-02-2018	12-02-2018	12-02-2020	10.000.000,00	Fixed
EMTN	07-02-2018	12-02-2018	12-02-2048	20.000.000,00	Fixed
Loan (EIB)	12-02-2018	26-02-2018	26-02-2027	130.000.000,00	Fixed
EMTN	15-02-2018	22-02-2018	25-07-2047	35.000.000,00	Inflation Linked
EMTN	15-02-2018	22-02-2018	22-02-2038	20.000.000,00	Fixed
New CP	29-01-2018	01-02-2018	01-08-2018	50.000.000,00	Fixed
SSD	15-02-2018	22-02-2018	22-02-2043	90.000.000,00	Fixed
EMTN	27-02-2018	06-03-2018	06-03-2028	170.595.200,00	Inflation Linked
EMTN	07-03-2018	03-04-2018	03-04-2038	49.489.554,75 → 70,5M€	Fixed
SSD	14-05-2018	22-05-2018	22-05-2048	10.000.000,00	Fixed
EMTN	17-05-2018	24-05-2018	22-06-2028	10.000.000,00	Fixed
SSD	30-05-2018	08-06-2018	08-06-2026	10.000.000,00	Fixed
EMTN	07-06-2018	15-06-2018	15-06-2050	10.283.400,00	Inflation Linked
EMTN	07-06-2018	15-06-2018	15-06-2055	10.151.600,00	Inflation Linked
EMTN	07-06-2018	15-06-2018	15-06-2058	10.071.500,00	Inflation Linked
EMTN	07-06-2018	15-06-2018	15-06-2062	10.087.400,00	Inflation Linked
EMTN	07-06-2018	15-06-2018	15-06-2066	10.119.300,00	Inflation Linked
EMTN	08-06-2018	22-06-2018	22-06-2028	10.000.000,00	Fixed
EMTN	27-06-2018	06-07-2018	06-07-2026	10.000.000,00	Fixed
EMTN	10-07-2018	16-07-2018	16-07-2028	40.000.000,00	Fixed
EMTN	16-07-2018	23-07-2018	23-07-2068	30.000.000,00	Fixed
SSD	26-07-2018	02-08-2018	02-08-2033	10.000.000,00	Fixed
EMTN	01-08-2018	08-08-2018	08-08-2048	30.000.000,00	Fixed
EMTN	01-08-2018	08-08-2018	09-08-2049	65.000.000,00	Fixed
EMTN	09-08-2018	17-08-2018	17-08-2068	30.000.000,00	Fixed
EMTN	09-08-2018	16-08-2018	17-07-2028	10.000.000,00	Fixed
EMTN	18-09-2018	25-09-2018	25-09-2050	65.000.000,00	Fixed
EMTN	16-11-2018	26-11-2018	26-11-2051	10.000.000,00	Inflation Linked
EMTN	16-11-2018	26-11-2018	26-11-2053	10.000.000,00	Inflation Linked
EMTN	16-11-2018	26-11-2018	26-11-2057	10.000.000,00	Inflation Linked
EMTN	16-11-2018	26-11-2018	26-11-2060	10.000.000,00	Inflation Linked
EMTN	16-11-2018	26-11-2018	26-11-2064	10.000.000,00	Inflation Linked
EMTN	03-12-2018	10-12-2018	14-12-2045	30.000.000,00	Fixed
SSD	14-12-2018	21-12-2018	21-07-2051	42.500.000,00	Fixed

Montant total financé à long terme en 2018 (yc CP) : 1.392,14M€
Taux moyen pondéré après couverture éventuelle : 1,4%
Maturité moyenne pondérée : 20,9 ans
Marge moyenne pondérée par rapport à OLO : 19,5bp
Marge moyenne pondérée par rapport à MidSwap : 17,4bp

Part financée à taux fixe après IRS éventuel : 75,4%
Part financée sous format EMTN : 75,4%
Part financée sous format Schuldschein : 11,7%
Part financée par prêt bancaire : 9,3%
Part financée sous format CP & EMTN court terme : 3,6%

Remarques

Si on ne tient pas compte de l'émission de CP à 6 mois (50 millions), les principales caractéristiques deviennent :
Montant total à long terme financé en 2017 : 1.342,14M€
Taux moyen pondéré après couverture éventuelle : 1,5%
Maturité moyenne pondérée : 21,7 ans
Marge moyenne pondérée par rapport à OLO : 19,5bp
Marge moyenne pondérée par rapport à MidSwap : 19,1bp

Le financement 2018 a été caractérisé par sa très large distribution et par la prédominance des investisseurs allemands qui ont financés plus de 67% des besoins de l'année.

Notons également les treize émissions indexées à l'inflation qui, en plus d'une dernière effectuée en décembre 2018 mais avec de date de versement des fonds en janvier 2019, complètent la part maximale d'emprunt sous ce format (7,5% du stock total de dette) préconisée par le Conseil communautaire du Trésor et la concrétisation du contrat avec la Banque européenne d'Investissement, signé en 2016, qui a été réalisé par un premier tirage de 130,0M€ pour une maturité de 9 années.

Enfin, **les notations Aa3/P1¹** ont été confirmées par l'agence de rating Moody's dans la Credit Opinion du 29 mars 2019 réaffirmant, d'une part, les liens financiers étroits entre la FWB et l'Etat fédéral et, d'autre part, la qualité crédit de la FWB basée sur : sa performance financière saine ; le respect strict et continu des engagements pris dans les accords de coopération budgétaire (CSF) ; la modicité de la charge de sa dette ; et sa gestion financière active et sophistiquée ainsi que son accès étendu et flexible aux sources de financement.

La notation Aa3/P1 du programme EMTN de la CFB a été reconduite en juillet 2018 comme en juillet 2019 ; de même que celle des obligations émises par la Communauté.

L'évolution historique du rating de la FWB depuis sa première notation en avril 2003 peut être présentée comme suit :

- première notation : Aa1/P1- outlook stable ;
- 15 décembre 2006 : Aa1/P1- outlook positive [le 28 mars 2006 pour le Fédéral] ;
- 15 janvier 2009: Aa1/P1- outlook stable [le 13 janvier 2009 pour le Fédéral] ;
- 10 octobre 2011: Aa1/P1- review for downgrade [le 7 octobre 2011 pour le Fédéral] ;
- 20 décembre 2011: Aa3/P1- outlook negative [le 16 décembre 2011 pour le Fédéral];
- 13 mars 2014: Aa3/P1- outlook stable [le 7 mars 2014 pour le Fédéral].

Il appert donc que chaque fois que le Fédéral change de notation, la FWB change de notation également dans le même sens et avec une même intensité ; ce qui confirme bien l'équation : Risque FWB = Risque Fédéral, la liquidité en moins.

Concernant l'année 2019, 1.076.448.000,00€ a été emprunté grâce à 34 emprunts :

1/ Bien que cela ne concerne pas l'année sous revue, il est à préciser que le 05 juin 2020 la perspective à long terme a été dégradé de stable à négative.

Format	Transaction	Début	Maturité	Montant	Type de Taux
EMTN	20-12-2018	10-01-2019	10-01-2026	52.948.000,00	Inflation Linked
SSD	04-01-2019	11-01-2019	11-01-2039	29.500.000,00	Fixed Rate
EMTN	31-01-2019	07-02-2019	07-02-2039	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	22-02-2019	01-03-2019	01-03-2049	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	15-03-2019	26-03-2019	26-03-2049	25.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	18-03-2019	27-03-2019	27-03-2049	25.000.000,00	Fixed Rate
Loan (EIB)	21-03-2019	05-04-2019	05-04-2039	120.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	29-03-2019	08-04-2019	08-04-2031	40.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	04-04-2019	11-04-2019	11-04-2049	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	05-04-2019	12-04-2019	12-04-2069	35.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	09-04-2019	15-04-2019	15-04-2049	50.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	09-04-2019	16-04-2019	16-04-2040	11.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	10-04-2019	23-04-2019	23-04-2049	17.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	11-04-2019	18-04-2019	18-04-2059	25.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	15-04-2019	23-04-2019	18-04-2059	25.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	16-04-2019	25-04-2019	25-04-2089	50.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	18-04-2019	25-04-2019	25-04-2089	40.000.000,00	Fixed Rate
Loan (CEB)	05-06-2019	17-06-2019	19-06-2038	150.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	24-06-2019	01-07-2019	01-07-2054	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	28-06-2019	05-07-2019	05-07-2049	10.000.000,00	Fixed Rate
SSD	01-07-2019	08-07-2019	08-07-2089	50.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	04-07-2019	11-07-2019	11-07-2029	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	11-07-2019	18-07-2019	18-07-2059	6.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	15-07-2019	22-07-2019	22-07-2069	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	23-08-2019	30-08-2019	30-08-2049	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	03-09-2019	12-09-2019	22-06-2057	90.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	09-09-2019	16-09-2019	16-09-2069	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	10-09-2019	17-09-2019	17-09-2039	10.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	10-09-2019	17-09-2019	22-06-2057	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	13-09-2019	20-09-2019	20-09-2059	15.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	30-09-2019	08-10-2019	08-10-2069	30.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	01-10-2019	08-10-2019	22-06-2057	20.000.000,00	Fixed Rate
EMTN	02-10-2019	11-10-2019	11-10-2059	10.000.000,00	Fixed Rate
Loan (EIB)	06-12-2019	23-12-2019	23-12-2034	50.000.000,00	Fixed Rate

Montant total financé à long terme en 2019 (yc CP) : 1.076,45M€

Taux moyen pondéré après couverture éventuelle : 1,1%

Maturité moyenne pondérée : 32,7 ans

Marge moyenne pondérée par rapport à OLO : 20,9bp

Marge moyenne pondérée par rapport à MidSwap : 48,6bp

Part financée à taux fixe après IRS éventuel : 95,1%

Part financée sous format EMTN : 62,9%

Part financée sous format Schuldschein : 7,4%

Part financée par prêt bancaire : 29,7%

Part financée sous format CP & EMTN court terme : 0,0%

C.2.2. La trésorerie

Jusqu'au 31 décembre 2009, les conditions de taux d'intérêt appliquées au compte courant de la Fédération Wallonie-Bruxelles par son caissier, étaient basées sur l'Euribor 1 mois (base 365) corrigé d'une marge à la hausse pour le taux débiteur et d'une marge à la baisse pour le taux créditeur. Ces taux faisaient l'objet d'une moyenne arithmétique trimestrielle et étaient comparés, en vue de réaliser des arbitrages, avec ceux des placements ou des émissions du marché au comptant. Un nouveau protocole de Caissier, conclu après consultation idoine du marché et signé le 17 novembre 2009, est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2010 par lequel le taux de référence est devenu l'Euribor 1 semaine (base 360) et est l'objet d'une moyenne arithmétique mensuelle. Depuis le 1^{er} janvier 2014 et l'avenant du 17 décembre 2013, si le taux de référence est demeuré inchangé, à savoir la moyenne arithmétique mensuelle de l'Euribor 1 semaine (base 360), le spread attaché au débit en compte a été réduit de 3,0bp et celui relatif au crédit en compte augmenté de 5,0bp ; améliorant d'autant les conditions en compte appliquées à la Communauté, toutes floorées à zéro.

Après mise en compétition, un nouveau protocole Caissier a été attribué en septembre 2018 pour la période du 1^{er} janvier 2019 au 31 décembre 2023. Les conditions de la mise à disposition d'un accès aux liquidités à très court terme permanent de 2.500,0M€ sont réaffirmées dans ce nouveau protocole, de même que le floor à 0% pour les positions en compte créditrices et débitrices. Le taux appliqué aux soldes créditeurs étant égal à la moyenne arithmétique trimestrielle de l'Euribor 1 mois diminuée d'une marge de 5,0bp et augmentée de 10,0bp pour le solde débiteur. En aucun cas, donc, les conditions en compte ne pourront être négatives.

La gestion des déficits et des surplus est décidée à la lumière du principe d'arbitrage « conditions en compte vs conditions du marché au comptant » et s'effectue, pour les premiers, par le biais des programmes de papier commercial à court terme et pour les seconds par des placements en papier d'Etat ; ces derniers étant, pour rappel, non précomptés.

La gestion des écarts entre le taux du papier commercial, les taux créditeur et débiteur du compte courant ainsi que le taux de placement en certificats de trésorerie de l'Etat fédéral ou des entités fédérées a permis de réduire nettement le coût de financement de la trésorerie.

* gestion des déficits

La Fédération bénéficie, pour les émissions réalisées sur les programmes de papier commercial, de conditions qui lui permettent de se financer de la journée à l'année, en général à des niveaux proches du taux interbancaire (Euribor), lorsque les conditions de marché le permettent. Ceci explique pourquoi il est en général plus intéressant pour la FWB de se financer à court terme par des émissions de papier commercial que par un débit en compte courant.

Ainsi, en 2011, vingt-deux émissions avaient été réalisées pour un montant total de 1.979,8M€ à un taux moyen pondéré de 1,12% pour une maturité moyenne pondérée de 11,5 jours, pour la plupart (93,4%) effectuées durant le 1^{er} semestre de l'année. Pour rappel, l'émission de 30,0M€ réalisée en décembre 2011 sous format EMTN l'a été, non pour des besoins de trésorerie au sens strict, mais bien à titre de préfinancement de recettes provenant des Fonds européens et attendues pour le début de l'année 2012. Par contre, en 2012, vu la situation relativement favorable de la trésorerie, seules sept émissions d'un montant total de 930,0M€ ont été effectuées essentiellement durant le deuxième trimestre, à un taux moyen pondéré de 0,26% et une maturité moyenne pondérée de 6,3 jours. Durant l'année 2013, exclusivement pendant le 1^{er} semestre, un montant total de 1.149,0M€ par le biais de 15 émissions conclues à 6,1 jours et à 0,18% (grandeurs moyennes pondérées). En 2014, un montant total 2.246,0M€ a été emprunté entre les mois de mars et d'août inclus via 22 émissions d'une maturité moyenne pondérée de 9,1 jours et à un taux moyen pondéré de 0,23%.

Concernant l'année 2015, il est à noter que seules les 8 premières émissions réalisées durant les quatre premiers mois de l'année l'ont été à des taux positifs variant entre 0,020% et 0,106% ; les 11 émissions réalisées durant les deux derniers tiers de l'année l'ont été à des taux non positifs compris entre -0,050% et 0,000%. Les conditions de marché n'ont pas permis à la FWB de réaliser des emprunts de trésorerie durant les mois de novembre et de décembre. La tendance de fin d'année 2015 s'est poursuivie et accentuée l'année suivante : en conséquence, aucune émission de trésorerie n'a pu être conclue en 2016, d'autant que la trésorerie communautaire était plutôt créditrice. Fin juillet 2017, une émission de trésorerie a pu être réalisée à taux négatif pour un montant de 150,0M€ à 4 jours.

En fin d'année 2018 une émission de papier commercial pour la trésorerie a été effectuée au profit du Fonds Écureuil pour un montant de 124.206.000,00 € au taux de 0% pour la période du 28/12/2018 au 07/01/2019.

En 2019, aucune émission de trésorerie n'a été effectuée.

Le tableau ci-après reprend le récapitulatif des émissions de trésorerie (y compris les éventuelles avances à terme fixes) réalisées ces dernières années :

Année	Nombre	Montant moyen en M€	Taux moyen pondéré	Maturité moyenne pondérée	Montant total en M€
2005	38	44,1	2,05%	14,2 jours	1.674,0
2006	84	30,6	2,74%	14,6 jours	2.572,4
2007	86	39,5	3,88%	13,2 jours	3.400,4
2008	81	39,0	4,04%	10,1 jours	3.161,6
2009	39	61,6	0,97%	8,8 jours	2.403,0
2010	7	87,4	0,51%	8,3 jours	612,0
2011	22	90,0	1,12%	11,5 jours	1.979,8
2012	7	132,9	0,26%	6,3 jours	930,0
2013	15	76,6	0,18%	6,1 jours	1.149,0
2014	22	111,2	0,23%	9,1 jours	2.246,0
2015	19	136,7	0,02%	3,4 jours	2.597,0
2016	0	0	0	0	0
2017	1	150,0	-0,05%	4,0 jours	150,0
2018	1	124,2	0,00%	10,0 jours	124,2
2019	0	0	0	0	0

* gestion des surplus

Bénéficiant, comme expliqué ci-dessus, de l'exonération du précompte mobilier sur les revenus issus des placements en certificats de trésorerie de l'Etat fédéral ou d'entités fédérées belges, la Fédération investit dans ces différents papiers suivant ses disponibilités en trésorerie.

Contrairement aux intérêts servis par le papier d'entités publiques, le solde trimestriel du compte courant, lorsqu'il est créditeur, est soumis à un précompte mobilier de 27% depuis le 1^{er} janvier 2016¹ (cette révision à la hausse du précompte a été décidée par le Gouvernement fédéral dans le cadre de ce qu'il a appelé le « tax shift ») et de 30% à partir du 01/01/2017. Aussi, sous réserve de l'appétit du marché, tout solde créditeur fait systématiquement l'objet d'un placement au produit non précompté dès lors que l'intérêt pouvant être obtenu par un tel placement n'est pas inférieur à l'intérêt résultant du compte courant.

1/ L'évolution récente du précompte mobilier a été la suivante : il est passé de 15% à 21% le 1^{er} janvier 2012 ; avant d'être revu à 25% à partir du 1^{er} janvier 2013, à 27% à partir du 1^{er} janvier 2016 et à 30% à partir du 1^{er} janvier 2017.

Le tableau ci-dessous reprend le récapitulatif des placements (y compris les éventuels dépôts à terme) effectués ces dernières années :

Année	Nombre	Montant moyen en M€	Taux moyen pondéré	Maturité moyenne pondérée	Montant total en M€
2005	35	100,5	2,0%	5,0 jours	3.517,0
2006	6	98,3	2,4%	4,4 jours	589,6
2007	4	50,8	3,9%	6,1 jours	203,0
2008	12	53,3	4,2%	8,6 jours	640,0
2009	16	36,6	0,4%	27,0 jours	586,0
2010	10	31,0	0,6%	27,7 jours	310,2
2011	28	29,4	1,3%	29,8 jours	821,9
2012	9	30,1	0,4%	28,3 jours	271,3
2013	24	41,2	0,2%	26,5 jours	988,3
2014	0	0,0	0,0	0,0	0,0
2015	0	0,0	0,0	0,0	0,0
2016	0	0,0	0,0	0,0	0,0
2017	1	267,0	0,0%	4,0 jours	267,0
2018	1	518,0	0,0%	10,0 jours	518,0
2019	1	448,0	0,0%	4,0 jours	448,0

Les placements réalisés en 2013 ont été conclus exclusivement pendant le 2^e semestre de l'année auprès d'entités publiques belges (régions et villes pour l'année sous revue) et de dépôts à terme auprès du caissier pour un montant total de près de 1.000M€ à 26,5 jours, les conditions de marché ne permettant pas d'en effectuer plus.

En 2016, de même d'ailleurs qu'en 2014 et en 2015, aucun placement n'a pu être effectué par la FWB vu les conditions de marché : seuls des placements à taux négatif semblaient possibles alors que les taux créditeurs en compte sont contractuellement floorés à zéro dans le Protocole de caissier de l'entité communautaire. Dans le cadre des règles européennes applicables aux entités publiques, les soldes créditeurs de trésorerie ne viennent pas en déduction de la dette. Contacts pris avec le Fédéral, dans la foulée des échanges tenus lors de la réunion du Conseil du Trésor du 27/11/2017, il appert que les dépôts à court terme effectués auprès de l'Agence fédérale de la Dette constituent un placement auprès du Fédéral et entrent donc dans le cadre de la consolidation. En outre, le taux d'emprunt du Fédéral pour ce type d'opération en cette période de l'année de placement est de 0%, égal donc à notre taux créditeur en compte contractuellement flooré à 0%. La situation est donc neutre pour la CFB en termes d'impacts financiers mais est améliorée sous l'angle de la dette de la CFB et donc du Royaume, ce qui est appréciable en termes de loyauté fédérale. Ainsi, sur base des prévisions de la trésorerie communautaire constatées fin décembre 2017, un placement de 267,0M€ a pu être réalisé auprès du Trésor national pour quatre jours. De manière analogue, les avoirs communautaires en trésorerie ayant été estimés à 518,0M€ fin 2018 et à 448,0M€ fin 2019, ces derniers montants ont pu être placés auprès du Trésor pour respectivement 10 jours et 4 jours au taux de 0% dans le cadre de la consolidation.

* cycle de trésorerie

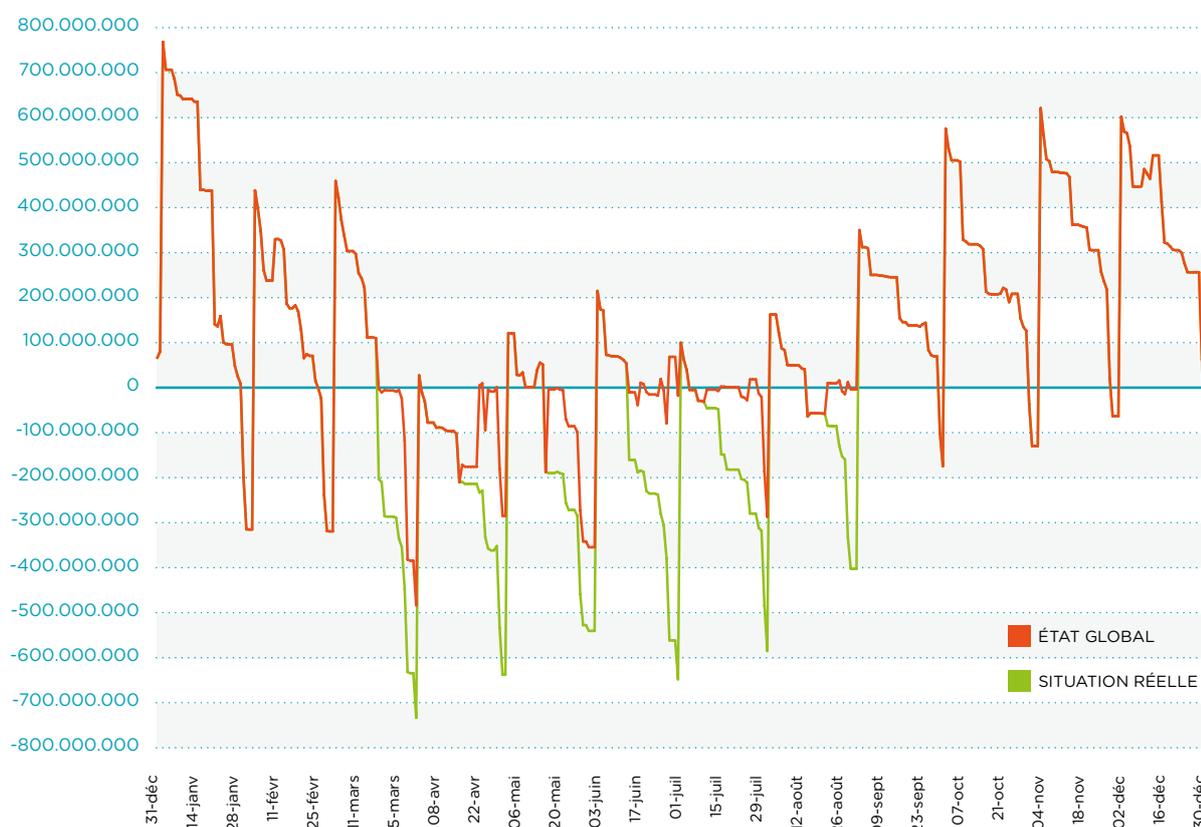
Dans le cadre d'une gestion active de la trésorerie, il est intéressant d'en isoler le cycle annuel. Ceci permet d'analyser l'évolution de l'état global journalier de l'ensemble des comptes intégrés dans la fusion et de déterminer les divergences dans les rythmes de perception des recettes et d'exécution des dépenses, mensuellement et annuellement.

L'allure générale de la courbe de trésorerie provient de ce que les dépenses importantes de la Communauté française interviennent pour la plupart en fin de mois, tandis que la majeure partie de ses recettes sont perçues au début de la période correspondante. On constate donc un phénomène oscillatoire plutôt créditeur en début de mois et plutôt débiteur en fin de mois. Cette allure ondulatoire dans le mois est accompagnée d'une tendance générale baissière de la trésorerie durant le 1^{er} semestre de l'année, haussière durant la 2^e moitié de l'année ; la FWB s'efforçant en effet le plus souvent de verser la majeure partie des dotations et subventions aux bénéficiaires le plus rapidement possible dans l'année.

A titre d'exemple pour une année de référence classique¹, le graphique suivant reprend d'une part, sous le nom de « état global », la situation de la trésorerie issue de la fusion de l'ensemble des comptes de la Communauté française, en ce compris les différentes opérations de gestion (placements et emprunts de trésorerie) ; d'autre part, sous le nom de « situation réelle », le cycle de trésorerie corrigé des placements et emprunts à très court terme.

1/ En l'occurrence 2014, c'est-à-dire avant l'apparition des taux négatifs et, surtout, leur plein impact notamment sur les opérations de trésorerie.

GRAPHIQUE 10
Cycle de trésorerie classique (exemple : 2014)



L'examen de ce graphique laisse apparaître des mouvements réguliers, néanmoins plus volatils au premier semestre tandis que les mouvements du second semestre présentent une allure plus régulière. Cette distorsion provient essentiellement du décalage entre le moment où les amortissements de la dette sont payés, et le moment auquel ils sont réempruntés.

L'évolution de la trésorerie a été influencée en 2011 par la réalisation de l'emprunt benchmark, qui a permis de refinancer en une fois les amortissements opérés avant et après la date de départ de l'émission de 500,0M€. A contrario, en 2012, le financement des besoins bruts de la FWB (amortissements et solde budgétaire) a commencé très tôt dans l'année¹ ; les débits en compte en ont donc été réduits, de même que la volatilité des mouvements de trésorerie. Cette tendance a été accentuée en 2013 : les besoins bruts de financement étaient totalement couverts dès mai/juin. Le 18 mars 2014, la FWB a remboursé son émission inaugurale de 300,0M€ réalisée en 2004 : la courbe est dans une phase décroissante assez marquée jusqu'à cette date, d'autant que seules deux émissions d'un montant total de 52,0M€ avaient été émises à cette période. Le graphe entame alors

1/ Plus de 55% desdits besoins bruts étaient couverts dès le 1^{er} trimestre de l'année, les emprunts venant à échéance étant, quant à eux, concentrés essentiellement sur les mois de mars/avril 2012.

très vite une phase de croissance accélérée : en effet, à fin avril/début mai 2014, sept nouveaux emprunts d'un montant total de 238,5M€ étaient conclus couvrant ainsi la totalité des besoins de l'année liés au refinancement des emprunts échus.

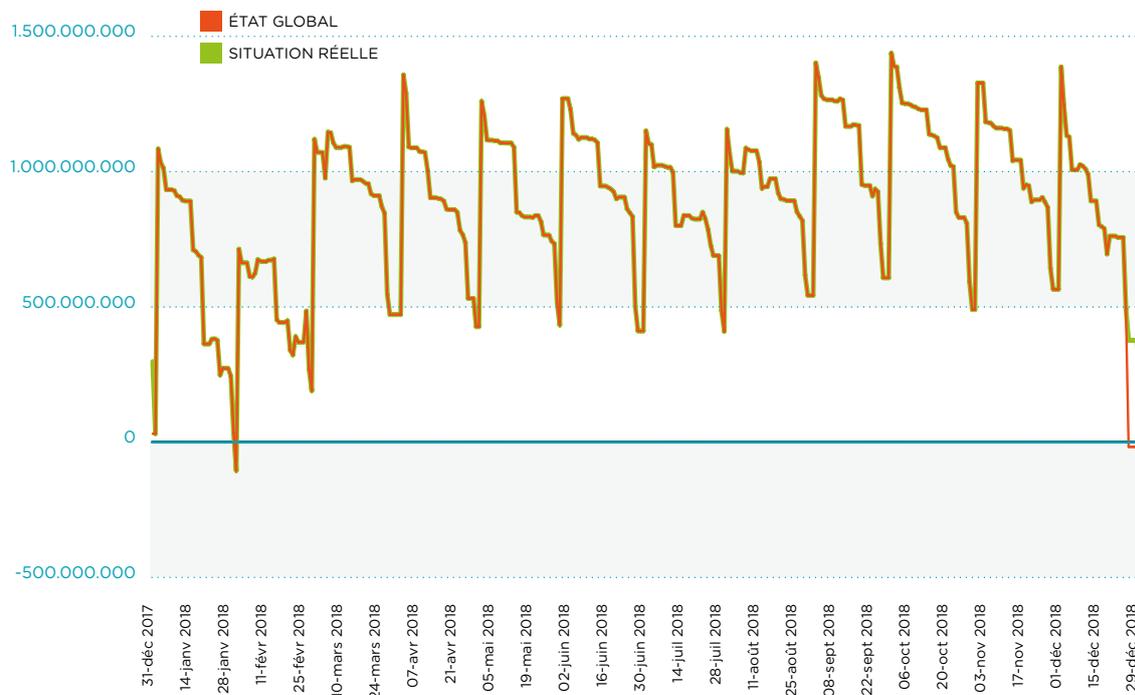
En 2015, le mouvement annuel de tendance de l'état global à la baisse durant le 1^{er} semestre et de hausse durant le 2^e semestre est confirmé, de même que les mouvements mensuels dudit état global en général créditeur durant les deux premières semaines et débiteur durant les deux dernières semaines. Cela étant dit, comme précisé plus haut, la FWB n'a pas pu effectuer de placements durant cette année, ce qui a réduit les écarts habituels entre « état global » et « situation réelle ». En 2016, aucune opération de trésorerie (emprunt ou placement à court terme) n'a pu être conclue et il n'y avait donc plus de distinction du tout entre « état global » et « situation réelle », comme l'attestait le graphe repris dans le rapport annuel 2016. Cette situation a prévalu en 2017 également, à l'exception de l'émission de 150M€ effectuée fin juillet pour 4 jours et du placement de 267M€ conclu fin décembre 2017 pour 4 jours également. En fin d'année 2018, l'émission de 124,2M€ et le placement de 518,0M€ évoqués plus haut ont coïncidé, générant un écart net de 393,8M€ pendant 10 jours entre « état global » et « situation réelle ».

Une autre particularité de ce cycle de trésorerie est due au fait que des montants importants ont pu être levés sur les marchés assez tôt dans l'année : les importants besoins bruts de financement initialement estimés ont été couverts en totalité dès la mi-juin 2016 malgré un environnement économique et financier compliqué illustré entre autres par peu de croissance et d'inflation ; des taux d'intérêt très faibles, voire négatifs à court terme (tous les Euribor) et même à long terme pour les pays financièrement robustes (les OLOs parfois jusque 8 ans, le Bund parfois jusque 10 ans, etc.). Cette complexité économique-financière a été accentuée l'année suivante par des remous politiques, ce qui n'a pas empêché la FWB de couvrir les trois quarts de ses besoins bruts de financement dès le 1^{er} semestre 2017. Le financement des besoins de l'année 2018 a démarré très tôt avec la conclusion de 20 emprunts durant les mois de janvier et de février couvrant la totalité des amortissements, les remboursements anticipés des lignes à court terme n'avaient pas encore été décidés à cette époque-là de l'année. En conséquence, le solde de la trésorerie communautaire a été - à quelques jours près - créditeur durant toute l'année 2016 ainsi que durant toute l'année 2017 et quasi toute l'année 2018¹ ; ce qui n'était financièrement pas gênant vu la non-négativité contractuelle des taux en compte.

Le financement des besoins 2019 a davantage été étalé par rapport aux années précédentes et, au premier semestre, le solde fut régulièrement débiteur à la fin des mois.

1/ Hormis un solde débiteur de 106 millions constaté le 31/01/2018, et le solde débiteur en compte de 18 millions ayant prévalu à partir du 28/12/2018 jusqu'au versement le 2 janvier du 1^{er} douzième de l'année 2019 par l'État fédéral.

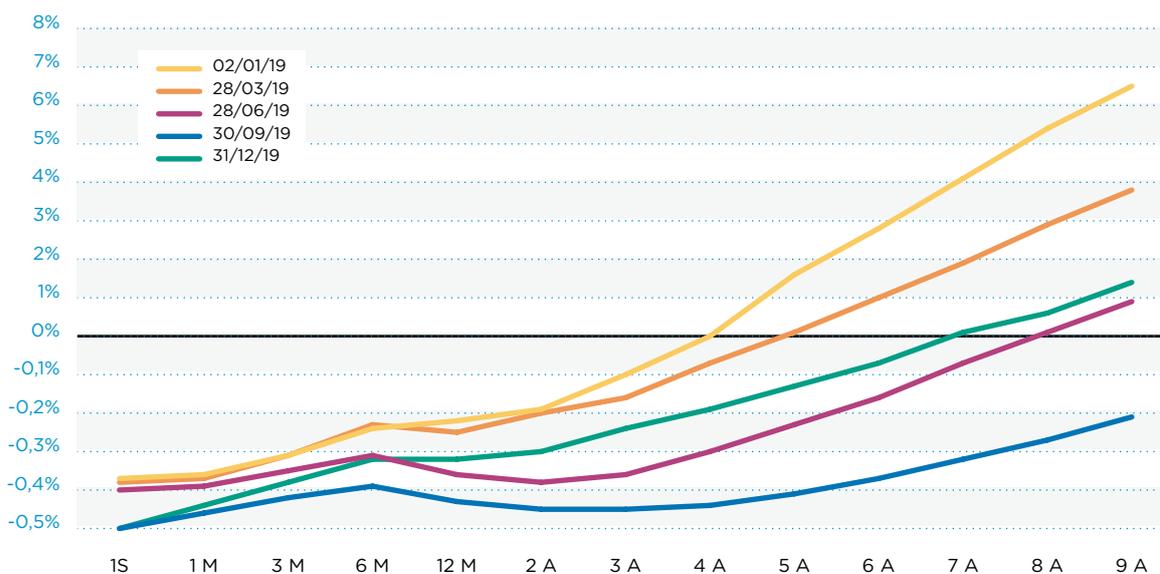
GRAPHIQUE 11
Cycle de trésorerie de l'année 2019



C.3. Courbe des taux d'intérêt en 2019

GRAPHIQUE 12

Evolution de la courbe des taux Euribor et IRS en 2019¹



Malgré la stabilité observée en 2018 et lors du premier quadrimestre de l'année 2019, la partie court terme de la courbe des taux (i.e. taux à maturités inférieures à 1 an) a accusé une baisse moyenne de l'ordre de 9 bp durant l'année, entraînant ainsi ces maturités vers des taux encore plus négatifs.

La partie longue de la courbe (i.e. taux à maturités supérieures à 1 an) a également connu une tendance à la baisse de l'ordre de 31 bp en moyenne durant l'année 2019. Le graphique de l'évolution de la courbe des taux (Euribor-IRS) indique que ce mouvement s'est réalisé en deux phases : la première phase s'est opérée au cours des trois premiers quadrimestres de l'année 2019 où la partie à long terme de la courbe des taux a poursuivi sa baisse, entamée depuis la fin de l'année 2018, provoquant un déplacement parallèle de la courbe de l'ordre de 58 bp et entraînant ainsi les maturités long terme vers des taux négatifs. Cette baisse a par conséquent réduit l'écart entre les taux IRS 1 an et 9 ans, qui est passé de 0,87% en début de l'année à 0,22% en date du 30 septembre 2019. Une seconde phase opérée lors du dernier trimestre de l'année 2019 a néanmoins été marquée par une hausse des taux pour les maturités à long terme de l'ordre de 28 bp par rapport à la fin du troisième quadrimestre, ramenant ainsi les maturités de 7 à 9 ans vers des taux positifs et réduisant l'écart entre les taux IRS 1 an et IRS 9 ans à 0,46% en fin d'année.

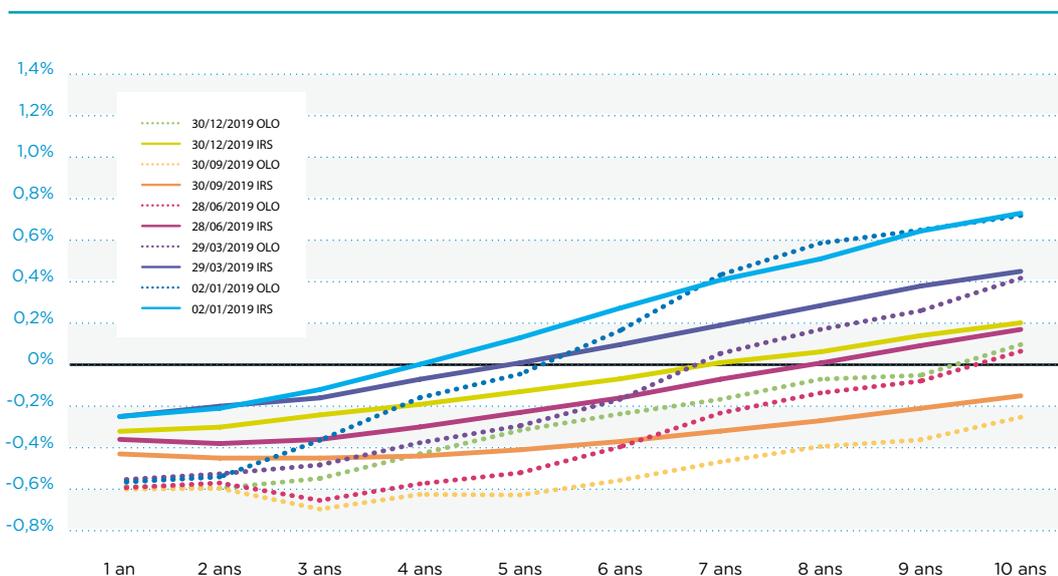
^{1/} Source : Thomson Reuters Eikon

En septembre 2019, La Banque Centrale Européenne (BCE) a annoncé un nouveau programme d'achats d'actifs dont l'objectif est de faire face aux risques d'une période trop prolongée de faible inflation. Le programme d'assouplissement quantitatif (QE) de la BCE entraînera 20.000M€ par mois à partir de novembre 2019 dans l'économie européenne. La BCE a également abaissé son taux de refinancement à un niveau historiquement bas de -0,50%.

Contrairement à la légère hausse des taux Euribor observée à la fin de 2018, la tendance générale a été à la baisse pour les taux Euribor en 2019. Ainsi, le taux Euribor 1 mois a baissé de l'ordre de 8 bp, passant de -0,36% en début d'année à -0,44% en fin d'année. Le taux Euribor 3 mois a connu une tendance similaire et a perdu plus de 7 bp pour atteindre un niveau proche de -0,38% en fin d'année, tout comme le taux Euribor 6 mois qui est passé de -0,24% en janvier à -0,32% en décembre. Le taux Euribor 12 mois a suivi la même tendance, s'établissant à -0,32% au 31 décembre, contre -0,22% en début d'année.

Jusqu'à son édition 2009, relative aux chiffres 2008, le Rapport sur la Dette de la Fédération Wallonie-Bruxelles se limitait à présenter une analyse de la courbe des taux basée sur l'évolution de l'Euribor et des IRS. Cette analyse permettait d'appréhender l'évolution des taux qui étaient alors ceux de référence pour le financement communautaire. Depuis 2009, l'évolution du spread OLO - IRS est telle que l'analyse de la courbe des taux qui permet de prendre une décision quant au positionnement de la dette en termes de ratio taux fixe / taux flottant ou de durée, est liée également à l'évolution d'une courbe Euribor - OLO corrigée du spread existant entre OLO et émission de la FWB.

GRAPHIQUE 13
Evolution des courbes des taux IRS et OLO en 2019¹



1/ Source : Thomson Reuters Eikon

En ce qui concerne l'évolution générale de la courbe OLO au cours de l'année 2019, on observe une tendance générale à la baisse pour les taux avec une maturité supérieure à 3 ans (diminution moyenne de l'ordre de 50 bp sur l'année) ainsi que les taux avec une maturité égale ou inférieure à 3 ans (diminution moyenne de l'ordre de 9 bp sur l'année).

La tendance de la courbe OLO à s'établir en dessous de la courbe IRS s'est maintenue en 2019. Le spread OLO/IRS est en effet resté négatif, mais stable, pour les maturités de 1 à 10 ans tout au long de l'année 2019. Ce spread était en moyenne de l'ordre de -29 bp au 31 décembre 2019 pour les maturités inférieures ou égales à 3 ans, comparé à -30 bp en début d'année. Pour les maturités supérieures à 3 ans, le spread était de l'ordre de -17 bp en fin d'année, comparé à -5 bp en début d'année.

Notons encore que les spreads OLO/IRS se sont accentués durant l'année. La moyenne en début 2019 était de -12 bp et est passée à -21 bp en fin d'année 2019. En particulier, on observe que le spread OLO/IRS 5 ans est passé de -18 bp au début de l'année à -19 bp en fin d'année. Le spread OLO/IRS 10 ans qui était de -1 bp début janvier a lui aussi connu une baisse et a clôturé l'année à un niveau de -11 bp.

Le contexte de taux bas, voire de taux négatifs, pour des maturités courtes mais également pour des maturités plus longues, a conforté la FWB dans l'application de son principe du maintien de la part à taux variable en-dessous du seuil de 15%, comme décidé par le Ministre en charge du Budget et des Finances sur proposition du Conseil commun du Trésor. La part à taux fixe du ratio taux fixe/taux flottant, lequel pour rappel sert d'outil de mesure et de gestion de l'exposition globale au risque de taux, se chiffrait à 87,5% fin 2018 et a connu une forte stabilité jusqu'au 31 décembre 2019, date à laquelle le ratio était toujours de 87,5%.

C.4. Outils de gestion de la dette

L'Agence de la Dette utilise plusieurs instruments de mesure destinés à évaluer le niveau de risque de son portefeuille de dette.

Depuis l'année 2000, les paramètres habituels de « durée de vie moyenne »¹ et de « taux implicite » sont complétés par ceux de « durée » et de « taux de rendement interne ».

Ces cinq paramètres mesurés au 31 décembre ont évolué comme suit ces dernières années :

Année	2012	2013	2014	2015
Durée résiduelle en liquidité (en années)	7,79	8,09	8,98	9,12
Durée résiduelle en taux (en années)	8,03	8,62	9,26	9,15
Taux implicite (en %)	3,53%	3,40%	3,40%	3,03%
Taux interne de rentabilité (en %)	3,84%	3,57%	3,40%	3,25%
Duration (en années)	6,03	6,37	6,98	7,01

Année	2016	2017	2018	2019
Durée résiduelle en liquidité (en années)	10,25	11,84	14,45	17,42
Durée résiduelle en taux (en années)	10,44	12,13	14,28	17,29
Taux implicite (en %)	2,71%	2,62%	2,26%	2,29%
Taux interne de rentabilité (en %)	2,72%	2,40%	2,40%	2,31%
Duration (en années)	8,06	9,19	11,55	13,31

1/ Plus précisément, il s'agit des indicateurs de « durée résiduelle en liquidité » et de « durée résiduelle en taux ».

GRAPHIQUE 14
Evolution du taux implicite 1996 - 2019



L'évolution du taux implicite d'une année à l'autre résulte du niveau des taux d'intérêt, de mouvements de la courbe des taux permettant une gestion dynamique de la dette, mais aussi du niveau de stock de dette. La plupart des nouvelles émissions de la Fédération Wallonie-Bruxelles étant exprimées *in fine* en taux fixe, le taux implicite mesuré durant l'année budgétaire (n) fait référence, pour ce qui les concerne, aux opérations conclues lors de l'exercice (n - 1). Ces résultats en termes de taux sont donc à mettre en rapport avec la durée et la durée moyenne réduisant le risque de liquidité et de refinancement, ainsi qu'avec la décision de positionner le ratio fixe / flottant essentiellement à taux fixe, de telle sorte que la dette de la FWB est non seulement peu onéreuse, mais surtout peu risquée à la fois en termes de taux et en termes de refinancement.

Le « taux de rendement interne » correspond approximativement et à stock nominal de dette constant, soit jusqu'en 2008, au taux implicite ; cela n'est plus observé pour les années ultérieures.

C.5. Echancier des amortissements

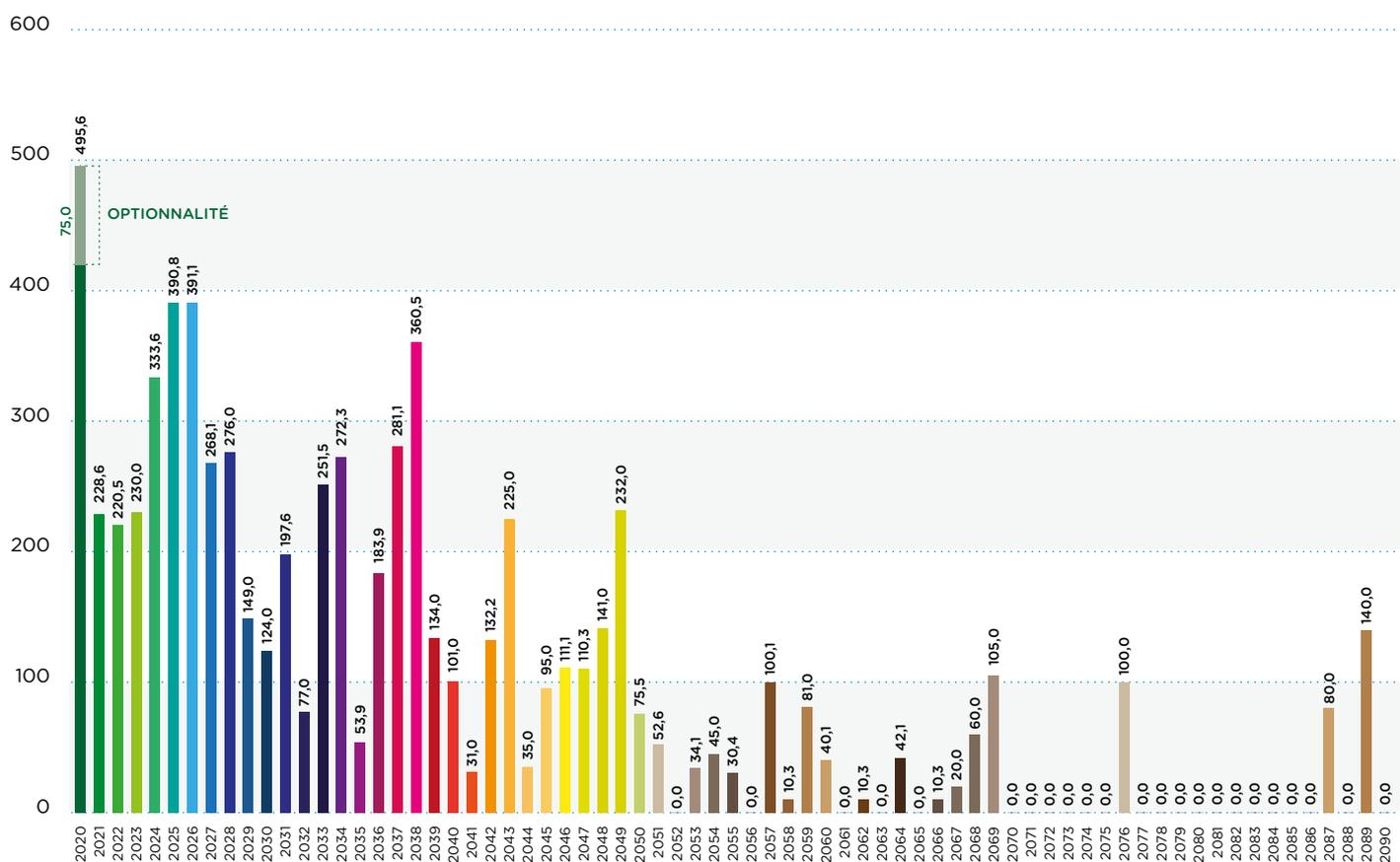
Un autre objectif de la Fédération Wallonie-Bruxelles en matière de dette est de « lisser » le plus possible les amortissements afin d'obvier d'éventuels carences de liquidité du marché ; il s'agit notamment d'éviter les pics de refinancement.

Il est à noter que, dans la représentation reprise ci-dessous, on prend comme hypothèse que le Lobo de 75,0M€ vient à échéance en 2020 alors qu'il peut en réalité arriver à échéance n'importe quelle année et ce jusqu'en 2058 : il s'agit du principe de prudence consistant à choisir l'option la plus défavorable. Il est à rappeler que cet emprunt est, au 31/12/2019, l'unique « amortissement optionnel », vu qu'il fut décidé de ne plus procéder en 2019 au renouvellement des lignes d'emprunts à court terme (3 et 6 mois) qui s'élevaient à 413M€, remplacées par des emprunts à long terme réduisant d'autant le risque de refinancement de la FWB.

Pour rappel, l'objectif de lissage est consolidé depuis quelques années par deux critères supplémentaires de gestion qui consistent à interdire un risque de refinancement à 12 mois supérieur à 20% ; et à imposer que le montant total des emprunts venant à échéance dans les cinq années ne peut excéder 50% de l'encours total de la dette communautaire. Ces dernières années ces ratios ont évolué comme suit :

Année	Risque de refinancement à 12 mois	Risque de refinancement à 5 ans
2013	6,2%	47,0%
2014	7,8%	42,9%
2015	15,0% → 17,4%	46,1% → 48,4%
2016	15,9%	43,1%
2017	16,6%	39,1%
2018	10,1%	26,5%
2019	7,9%	21,9%

GRAPHIQUE 15
Amortissements au 31/12/2019 (en M€)



CHAPITRE 4

La dette de la FWB dans le cadre du concept européen de dette brute consolidée (concept Maastricht)



Dans un souci de clarté, de transparence et avec la volonté de donner une information la plus complète possible au lecteur, la dette émise par des entités (personnes juridiques) distinctes de la FWB, mais qui intègre le concept de dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB, est abordée dans le présent chapitre.

Signalons d'emblée que la loi dite loi ICN¹ impose à la Banque nationale de Belgique (BnB) et à l'Institut des Comptes Nationaux (ICN) de n'utiliser les données individuelles confidentielles qu'aux fins de l'établissement des statistiques² pour lesquelles elles sont collectées et ne sont pas transmises à des tiers sauf dans de très rares cas définis par la loi et, dans des cas exceptionnels, à Eurostat lui-même tenu au secret le plus strict. L'information détaillée à propos de la dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB ne pourra donc pas être diffusée dans le présent rapport.

La FWB n'est pas responsable de l'ensemble de la dette reprise dans le concept de dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB. Il est donc bon pour éviter toute confusion de pouvoir faire la différence entre la dette communautaire consolidée totale de la FWB reprise en détail dans ce rapport et la dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB.

La différence entre les deux concepts provient de la prise en compte dans le concept de dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB, de la dette émise et gérée sous la responsabilité, pour celles qui en ont, des sociétés consolidées avec la FWB dans le secteur des administrations publiques.

La liste complète des unités économiques intitulée « Liste des unités publiques actives en 2017 » et délimitant le périmètre du secteur public et celui du secteur des administrations publiques (S13) sur lesquels sont basées les statistiques des comptes des administrations publiques dans le cadre de l'établissement des comptes nationaux et de la notification à Eurostat des données utilisées pour la procédure de déficit excessif depuis mai 2016 est disponible à l'adresse suivante : <http://inr-icn.fgov.be/fr/publications/comptes-nationaux-et-regionaux> est mise à jour deux fois par an. Les chiffres ci-après sont ceux relatifs et extraits des entités de la liste publiée en avril 2019 dans sa forme actualisée. La liste susmentionnée est reprise – sous une autre présentation, mais identique quant à son contenu (actualisation en octobre 2018) –

1/ L'Institut des Comptes nationaux (ICN) a été créé par la loi du 21 décembre 1994, Titre VIII, portant des dispositions sociales et diverses, en vue de la réforme de l'appareil de statistiques et de prévisions économiques du gouvernement fédéral et modifié par la loi du 8 mars 2009 (publié le 30 avril 2009) et par la loi du 28 février 2014 (publié le 4 avril 2014).

2/ Voir également l'article 20 du Règlement (CE) n°223/2009 relatif aux statistiques européennes qui définit le cadre statistique applicable à l'ensemble des statistiques européennes dans lequel les statistiques relatives à la PDE (procédure de déficit excessif) doivent être établis.

par la Cellule d'Informations Financières pour le Gouvernement wallon et le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (CIF) - liste téléchargeable au départ du site : <http://cif-walcom.be/fr/missions-cif/sec-2010-et-spoc/federation-wallonie-bruxelles/>.

Le site internet de l'Institut des Comptes Nationaux (ICN) de la Banque nationale de Belgique (BnB) présente un stock de dette pour la FWB et l'ensemble des entités de la liste des sociétés consolidées avec la FWB (soit le concept de dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB) qui s'établit comme suit sur la période 2015 - 2019 :

Communauté française (millions EUR, encours fin de période)					
Source http://stat.nbb.be/ - avril 2020					
	2015	2016	2017	2018	2019
Dette brute consolidée (concept Maastricht) [1]	6.655,9	7.333,4	7.596,8	8.099,6	8.476,9
Détention par des organismes du périmètre de la FWB de dettes émises par la FWB S1312 [2]	128,2	146,5	145,4	139,9 ¹	14,2
Détention par la FWB, y compris les organismes du périmètre, de dettes émises par d'autres entités du secteur S13 [3]	92,4	84,3	319,3	571,4 ²	493,4
Dette brute consolidée sur S1312 [4] = [1] - [2]	6.527,7	7.186,9	7.451,4	7.959,8	8.462,7
Contribution de la FWB à la dette Maastricht [5] = [4] - [3]	6.435,3	7.102,6	7.132,1	7.388,3	7.969,3

Par différence entre les chiffres de la contribution totale de la FWB à la dette Maastricht fournis par l'ICN et les chiffres de la dette communautaire hors trésorerie créditrice de la FWB reprise en détail dans ce rapport, on peut estimer la contribution des entités du périmètre de la FWB à la dette Maastricht de la Belgique. Celle-ci s'établit comme suit :

Communauté française (millions EUR, fin de période)					
	2015	2016	2017	2018	2019
Contribution périmètre de la FWB à la dette Maastricht	1.163,5	1.195,2	1.183,4	1.188,6	1.227,1

Pour rappel, certains chiffres repris dans les deux tableaux susmentionnés diffèrent de ceux mentionnés dans les Rapports 2015, 2016, 2017 et 2018 en raison de la reclassification par l'ICN dans le périmètre de la FWB de certaines nouvelles entités et en raison de contributions recalculées notamment en avril 2020, parfois selon une nouvelle méthodologie : dans ce cas, il s'agit plus précisément d'une actualisation des données des leasing financiers entrant dans le calcul de la dette indirecte.

1/ Dont 124M€ de dette FWB détenue par le Fonds Écureuil.
2/ Dont 518M€ placés par la FWB au Fédéral.

La mise en évidence de ces deux concepts différents implique quelques remarques :

- 1) La contribution des entités du périmètre de la FWB à la dette Maastricht est fortement liée à l'évolution de la liste des sociétés consolidées avec la FWB dans le secteur des administrations publiques. Ainsi si une entité détenant de la dette est intégrée à (sortie de) cette liste, le montant de la contribution des entités du périmètre de la FWB à la dette Maastricht peut augmenter (diminuer), alors qu'aucune dette n'a été levée (remboursée).
- 2) L'ensemble des ratios, des indicateurs, des analyses qui apparaissent dans le présent rapport ne concernent que la dette communautaire consolidée au niveau de la FWB et pas la dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB. Ainsi, par exemple, le ratio Dette/Recettes (en %) présenté dans ce rapport et qui s'élève à 65,2% fin 2019, met bien en rapport la dette communautaire consolidée au niveau de la FWB avec les recettes du Ministère de la FWB uniquement. Le calcul d'un ratio similaire, mais au niveau de la dette brute consolidée (concept Maastricht) du périmètre de la FWB devrait prendre en compte au dénominateur les recettes de l'ensemble des entités consolidées de la liste supra.

Pour information, l'ICN reprend dans les comptes des Administrations publiques 2019 les recettes totales suivantes pour la FWB :

Communauté française (millions EUR, fin de période)					
	2015	2016	2017	2018	2019
Total recettes yc périmètre	17.982,8	18.688,0	19.270,8	19.742,6	20.140,9

Source : <https://stat.nbb.be/> - avril 2020

En termes de ratio Dette/Recettes, l'évolution serait alors la suivante :

Communauté française (millions EUR, encours fin de période) Ratios en %					
	2015	2016	2017	2018	2019
Contribution de la FWB à la dette Maastricht	6.435,3	7.102,6	7.132,1	7.388,3	7.969,3
Total recettes	17.982,8	18.688,0	19.270,8	19.742,6	20.140,9
Ratio Dette/Recettes	35,8%	38,0%	37,0%	37,4%	39,6%
	Voir rapports annuels 2015, 2016, 2017 & 2018				
Ratio Dette /Recettes (hors périmètre)	57,2%	58,4%	60,3%	61,3%	65,2%

3) La dette Maastricht étant une dette brute, les actifs détenus s'ils ne sont pas sous la forme de titres d'une entité du S13, ne viennent pas en déduction. Dès lors, la dette Maastricht de la FWB à fin 2016 ne prend pas en compte une trésorerie de +367,3M€ ; de même, le solde créditeur au 31 décembre 2017 de 30,5M€ ne sera pas pris en compte contrairement au montant de 267,0M€ placé auprès du Trésor fédéral qui, lui, fera partie de la consolidation. Par contre, le solde débiteur de 18,3M€ mesuré au 31/12/2018 est bien pris en compte ; de même, d'ailleurs, que l'émission de trésorerie de 124,2M€ et le placement de trésorerie de 518,0M€ effectué auprès du Trésor fédéral, même si ces deux dernières opérations sont présentées séparément par l'ICN. La pratique reste la même pour 2019 : le solde créditeur de 4,5M€ arrêté au 31 décembre 2019 ne rentrera pas en compte pour la dette de Maastricht; tandis que le placement net au Trésor fédéral de 319,4M€ vient effectivement en déduction.

A la lecture de ce chapitre, on comprend que lorsqu'on parle de la dette de la FWB, deux montants au moins peuvent exister, chacun correct pour ce qui le concerne mais représentant des réalités différentes. Il est alors nécessaire de préciser si on souhaite connaître la dette :

- représentant le concept économique de la somme des montants empruntés, gérés et dont les intérêts sont à charge de la FWB ;
- ou celle représentant le concept comptable de contribution de la FWB et de l'ensemble des sociétés consolidées avec la FWB dans le secteur des administrations publiques à la dette brute consolidée (concept Maastricht) de la Belgique.

Emprunts obligataires de la FWB au 31/12/2019

TYPE	MANAGERS OR DEALERS	CODE ISIN	DATE D'ÉMISSION	MATURITÉ	MONTANT EN €	COUPON	TAUX APRÈS DÉRIVÉ ÉVENTUEL
EMTN PP	Belfius	BE6000581643	25-01-2010	27-01-2020	25.000.000,00	Fixed Rate	3,91100
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6000587707	29-01-2010	29-01-2020	100.000.000,00	FRN	2,99000
EMTN PP	Belfius	BE6000621076	04-02-2010	04-02-2020	75.000.000,00	FRN	3,57500
EMTN PP	SocGen	BE6000596799	05-02-2010	05-02-2020	20.000.000,00	Fixed Rate	3,86600
EMTN PP	Belfius	BE6302172828	12-02-2018	12-02-2020	10.000.000,00	ZC	0,00000
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6000661478	19-02-2010	19-02-2020	80.000.000,00	Fixed Rate	3,82500
EMTN PP	Portigon	BE5957817778	06-04-2005	06-04-2020	75.000.000,00	FRN	4,06300
EMTN PP	Crédit Agricole CIB	BE5957816762	07-04-2005	07-04-2020	10.000.000,00	ZC & Index Linked Redemption	4,01000
EMTN PP	Belfius	BE630219398	08-02-2018	21-04-2020	50.000.000,00	ZC	0,00000
EMTN PP	Belfius	BE6282134269	10-11-2015	10-11-2020	32.000.000,00	Fixed Rate	0,28000
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE5962384855	11-01-2006	11-01-2021	50.000.000,00	CMS Linked Notes	3,51000
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6298504034	06-10-2017	11-01-2021	50.000.000,00	Fixed Rate	0,05000
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6217578721	18-03-2011	18-03-2021	18.000.000,00	FRN	E3M+105,0bp
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6285424188	21-03-2016	15-09-2021	100.000.000,00	Fixed Rate	0,05000
EMTN PP	Barclays	BE6287007494	26-05-2016	28-09-2021	40.000.000,00	Fixed Rate	0,07500
EMTN PP	Belfius	BE6282133253	10-11-2015	10-11-2021	2.000.000,00	Fixed Rate	0,40500
EMTN PP	Belfius	BE0932601439	28-03-2007	28-03-2022	27.000.000,00	Inflation Linked Notes	4,31800
EMTN PP	ING	BE6235497466	28-03-2012	28-03-2022	56.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	Natixis	BE6236469480	27-04-2012	27-04-2022	30.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	HSBC	BE6202620520	01-09-2010	01-09-2022	50.000.000,00	Fixed Rate	3,13300
EMTN PP	ING	BE6282105947	03-11-2015	03-11-2022	10.000.000,00	Fixed Rate	0,62000
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6249766567	28-02-2013	28-12-2022	21.250.000,00	FRN	2,54400
EMTN PP	Belfius	BE0934134249	18-02-2008	20-02-2023	30.000.000,00	Inflation Linked Notes	2,42000
EMTN PP	Crédit Suisse	BE6249329077	20-02-2013	20-02-2023	20.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE5957900632	07-04-2005	07-04-2023	100.000.000,00	CMS Linked Notes	4,14300
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6296575143	05-07-2017	07-04-2023	100.000.000,00	Fixed Rate	0,10100
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE5958048175	14-04-2005	14-04-2023	10.000.000,00	CMS Linked Notes	4,14500
EMTN PP	Royal Bank of Scotland	BE6265863512	28-04-2014	22-06-2023	30.000.000,00	Fixed Rate	2,17000
EMTN PP	ING	BE6218338562	07-04-2011	18-12-2023	20.000.000,00	Fixed Rate	4,45000
EMTN PP	SocGen	BE6262041120	22-01-2014	22-01-2024	20.000.000,00	FRN	2,80000
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6253035271	17-05-2013	17-05-2024	20.000.000,00	FRN	2,43925
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6235350939	23-03-2012	10-12-2024	100.000.000,00	Fixed Rate	3,85000
EMTN PP	UBS	BE6235350939 Tap	18-02-2013	10-12-2024	50.000.000,00	Fixed Rate	3,85000
EMTN PP	BIL	BE5957804644	30-03-2005	30-03-2025	200.000.000,00	Fixed Rate	4,19975

EMTN PP	BIL	BE6271813840	23-09-2014	15-05-2025	25.000.000,00	FRN	E3M+47,0bp
EMTN PP	BIL	BE6282099884	03-11-2015	03-11-2025	10.000.000,00	FRN	E3M + 36,0bp
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE0001787416	10-01-2019	10-01-2026	50.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6283802450	19-01-2016	19-01-2026	35.000.000,00	Fixed Rate	1,25600
EMTN PP	Citi	BE0001772269	13-02-2017	13-02-2026	10.000.000,00	Fixed Rate	0,98000
EMTN PP	LBBW	BE6287072175	27-05-2016	27-05-2026	10.000.000,00	FRN	E3M + 75,0bp
EMTN PP	Deutsche Bank	BE6305894212	06-07-2018	06-07-2026	10.000.000,00	Fixed Rate	0,66800
EMTN PP	BNP Paribas Fortis	BE6288123019	15-07-2016	15-07-2026	40.000.000,00	Fixed Rate	0,54800
EMTN PP	UBS	BE0001766204	24-10-2016	26-10-2026	40.000.000,00	Fixed Rate	0,52000
EMTN PP	ING	BE0001766204 Tap	24-10-2016	26-10-2026	40.000.000,00	Fixed Rate	0,52000
EMTN PP	UBS	BE0001771253	23-11-2016	23-11-2026	40.000.000,00	Fixed Rate	0,65000
EMTN PP	LBBW	BE6287071169	27-05-2016	27-11-2026	15.000.000,00	FRN	E3M + 75,0bp
EMTN PP	ING	BE6302046535	08-02-2018	08-02-2027	5.000.000,00	Fixed Rate	0,83000
EMTN PP	BIL	BE6294110711	24-03-2017	22-06-2027	15.000.000,00	Fixed Rate	1,17000
EMTN PP	JP Morgan	BE6302866973	06-03-2018	01-03-2028	160.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	SocGen	BE6304935321	24-05-2018	22-06-2028	10.000.000,00	Fixed Rate	1,13000
EMTN PP	Jefferies International Limited	BE6305455675	22-06-2018	22-06-2028	10.000.000,00	Fixed Rate	1,13000
EMTN PP	Jefferies International Limited	BE6306226620	16-07-2018	16-07-2028	40.000.000,00	Fixed Rate	0,95000
EMTN PP	Jefferies International Limited	BE6306226620 Tap	16-08-2018	16-07-2028	10.000.000,00	Fixed Rate	0,95000
EMTN PP	LBBW	BE6302008154	07-02-2018	07-08-2028	15.000.000,00	FRN	E3M + 40,0bp
EMTN PP	Crédit Agricole CIB	BE6266088820	07-05-2014	07-05-2029	10.000.000,00	Fixed Rate	2,78000
EMTN PP	ING	BE6314988948	11-07-2019	11-07-2029	10.000.000,00	Fixed Rate	0,10000
EMTN PP	HSBC	BE6257518488	10-09-2013	19-11-2029	35.000.000,00	Fixed Rate	3,53500
EMTN PP	Jefferies International Limited	BE6291369468	07-12-2016	07-12-2029	10.000.000,00	Fixed Rate Step-Up	0,10000
EMTN PP	UniCredit	BE0001789438	08-04-2019	08-04-2031	40.000.000,00	Fixed Rate	0,82000
EMTN PP	LBBW	BE6287589491	16-06-2016	16-06-2031	25.000.000,00	Fixed Rate	1,24400
EMTN PP	Crédit Agricole CIB	BE6301674691	25-01-2018	25-07-2031	20.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	HSBC	BE0001762161	26-09-2016	26-09-2031	45.000.000,00	Fixed Rate	0,98400
EMTN PP	ING	BE6253357584	24-05-2013	24-05-2033	100.000.000,00	OLO Participation	OLO8Yr
EMTN PP	Commerzbank	BE6253245433	27-05-2013	27-05-2033	13.000.000,00	Fixed Rate	3,00000
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6246391765	28-12-2012	28-09-2034	100.000.000,00	CMS steepener	3,28130
EMTN PP	UBS	BE0001752063	29-10-2015	29-04-2036	30.000.000,00	Fixed Rate	1,82500
EMTN PP	UBS	BE0001752063 Tap	25-11-2015	29-04-2036	20.000.000,00	Fixed Rate	1,82500
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6246336216	06-12-2012	15-11-2036	45.000.000,00	Fixed Rate	3,38000
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6292423330	19-01-2017	19-01-2037	70.000.000,00	ZC	0,00000
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6292835574	06-02-2017	06-02-2037	77.000.000,00	ZC	0,00000
EMTN PP	UBS	BE0001774281	03-07-2017	03-07-2037	50.000.000,00	Fixed Rate	1,56000
EMTN PP	Natixis	BE6296867151	20-07-2017	20-07-2037	27.000.000,00	Fixed Rate	1,74500

EMTN PP	ING	BE6296867151 Tap	23-01-2018	20-07-2037	3.000.000,00	Fixed Rate	1,74500
EMTN PP	UBS	BE0001754085	23-12-2015	23-12-2037	30.000.000,00	Fixed Rate	2,08500
EMTN PP	Natixis	BE6301672679	22-01-2018	22-01-2038	25.000.000,00	Fixed Rate	1,66000
EMTN PP	Natixis	BE6301810113	26-01-2018	26-01-2038	25.000.000,00	Fixed Rate	1,65200
EMTN PP	Natixis	BE6301918221	05-02-2018	05-02-2038	25.000.000,00	Fixed Rate	1,67400
EMTN PP	Citi	BE0001779330	22-02-2018	22-02-2038	20.000.000,00	Fixed Rate	1,76000
EMTN PP	Goldman Sach	BE6302141518	01-03-2018	01-03-2038	142.000.000,00	FZC	0,00000
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6303017543	03-04-2018	03-04-2038	70.500.000,00	ZC	0,00000
EMTN PP	UBS	BE0001761155	19-07-2016	19-07-2038	10.000.000,00	Fixed Rate	1,12000
EMTN PP	ING	BE0001761155 Tap	19-07-2016	19-07-2038	10.000.000,00	Fixed Rate	1,12000
EMTN PP	UniCredit	BE0001761155 Tap	30-08-2016	19-07-2038	25.000.000,00	Fixed Rate	1,12000
EMTN PP	Crédit Agricole CIB	BE6298529288	05-10-2017	25-07-2038	20.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	ING	BE6292313200	24-01-2017	24-01-2039	20.000.000,00	Fixed Rate	1,67500
EMTN PP	LBBW	BE6311746539	07-02-2019	07-02-2039	10.000.000,00	Fixed Rate	1,61700
EMTN PP	HSBC	BE0001760140	11-07-2016	11-07-2039	30.000.000,00	Fixed Rate	1,11500
EMTN PP	ING	BE0001793471	17-09-2019	17-09-2039	10.000.000,00	Fixed Rate	0,58400
EMTN PP	Barclays	BE0001792465	16-04-2019	16-04-2040	11.000.000,00	Fixed Rate	1,36300
EMTN PP	Belfius	BE6253136319	21-05-2013	21-05-2040	50.000.000,00	Fixed Rate	3,22100
EMTN PP	HSBC	BE0001742932	17-06-2015	17-06-2041	31.000.000,00	Fixed Rate	2,26000
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6300063102	30-11-2017	30-11-2042	80.000.000,00	Fixed Rate	1,14000
EMTN PP	HSBC	BE0001777318	26-01-2018	26-01-2043	15.000.000,00	Fixed Rate	1,76000
EMTN PP	UBS	BE6249397751	01-03-2013	02-03-2043	30.000.000,00	Fixed Rate	3,50000
EMTN PP	Citi	BE6254548850	28-06-2013	29-06-2043	100.000.000,00	Fixed Rate (30np20)	3,33900
EMTN PP	Belfius	BE6265365385	07-04-2014	07-04-2044	25.000.000,00	Fixed Rate	3,35000
EMTN PP	ING	BE6295889073	14-06-2017	14-06-2044	10.000.000,00	Fixed Rate	1,78700
EMTN PP	HSBC	BE0001746974	13-07-2015	23-01-2045	35.000.000,00	Fixed Rate	2,36100
EMTN PP	Berenberg	BE6275921219	13-02-2015	13-02-2045	20.000.000,00	Fixed Rate	1,50000
EMTN PP	LBBW	BE6310106628	10-12-2018	14-12-2045	30.000.000,00	Fixed Rate	1,91700
EMTN PP	UniCredit	BE6287818841	27-06-2016	27-06-2046	40.000.000,00	Fixed Rate	0,05000
EMTN PP	Jefferies International Limited	BE6290492428	07-11-2016	07-11-2046	20.000.000,00	Fixed Rate	1,38000
EMTN PP	Jefferies International Limited	BE6290492428 Tap	19-12-2017	07-11-2046	6.000.000,00	Fixed Rate	1,38000
EMTN PP	ABN Amro	BE6298212026	20-09-2017	22-06-2047	55.000.000,00	Fixed Rate	1,60000
EMTN PP	Natixis	BE6302401201	22-02-2018	25-07-2047	35.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	DZ Bank	BE6296989401	26-07-2017	26-07-2047	25.000.000,00	Fixed Rate	2,05000
EMTN PP	Citi	BE6301481709	15-01-2018	15-01-2048	10.000.000,00	Fixed Rate	1,93000
EMTN PP	NordLB	BE6302025323	05-02-2018	05-02-2048	20.000.000,00	Fixed Rate	1,97600
EMTN PP	Royal Bank of Canada	BE6302244577	12-02-2018	12-02-2048	20.000.000,00	Fixed Rate	1,94000
EMTN PP	Citi	BE6306773274	08-08-2018	08-08-2048	30.000.000,00	Fixed Rate	1,92000
EMTN PP	Citi	BE0002637180	01-03-2019	01-03-2049	10.000.000,00	Fixed Rate	1,84000
EMTN PP	Barclays	BE0001788422	26-03-2019	26-03-2049	25.000.000,00	Fixed Rate	1,81500
EMTN PP	JP Morgan	BE6312671082	27-03-2019	27-03-2049	25.000.000,00	Fixed Rate	1,82000

EMTN PP	Deutsche Bank	BE0001791459	11-04-2019	11-04-2049	10.000.000,00	Fixed Rate	1,72800
EMTN PP	Natixis	BE6313156083	15-04-2019	15-04-2049	50.000.000,00	Fixed Rate	1,70000
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6313176289	23-04-2019	23-04-2049	17.000.000,00	Fixed Rate	1,72500
EMTN PP	Commerzbank	BE6314863661	05-07-2019	05-07-2049	10.000.000,00	Fixed Rate	1,17000
EMTN PP	LBBW	BE6306766203	08-08-2018	09-08-2049	65.000.000,00	Fixed Rate	1,95000
EMTN PP	Daiwa	BE6315765956	30-08-2019	30-08-2049	20.000.000,00	Fixed Rate	0,78820
EMTN PP	ING	BE6305377861	15-06-2018	15-06-2050	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	Crédit Agricole CIB	BE6308190865	25-09-2018	25-09-2050	65.000.000,00	Fixed Rate	1,97200
EMTN PP	ING	BE6309752960	26-11-2018	26-11-2051	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	UBS	BE6250063623	12-03-2013	12-03-2053	24.000.000,00	Fixed Rate	3,50000
EMTN PP	ING	BE6309760070	26-11-2018	26-11-2053	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6266167640	12-05-2014	12-05-2054	35.000.000,00	Fixed Rate	3,30500
EMTN PP	Crédit Agricole CIB	BE6314762624	01-07-2019	01-07-2054	10.000.000,00	Fixed Rate	1,34000
EMTN PP	BIL	BE5957805658	30-03-2005	30-03-2055	20.000.000,00	Fixed Rate	4,37200
EMTN PP	Commerzbank	BE6315906428	12-09-2019	22-06-2057	90.000.000,00	Fixed Rate	0,88600
EMTN PP	ING	BE6305378877	15-06-2018	15-06-2055	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	ING	BE6309761086	26-11-2018	26-11-2057	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
Stand Alone	JP Morgan	BE0934112021	17-03-2008	17-03-2058	75.000.000,00	Lobo	3,62000
EMTN PP	ING	BE6305379883	15-06-2018	15-06-2058	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	DZ Bank	BE6313233858	18-04-2019	18-04-2059	50.000.000,00	Fixed Rate	1,92500
EMTN PP	Crédit Agricole CIB	BE6315116283	18-07-2019	18-07-2059	6.000.000,00	Fixed Rate	1,39700
EMTN PP	NatWest	BE6316294428	20-09-2019	20-09-2059	15.000.000,00	Fixed Rate	1,14000
EMTN PP	Daiwa	BE6316649092	11-10-2019	11-10-2059	10.000.000,00	Fixed Rate	0,94800
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6000907020	11-06-2010	11-06-2060	30.000.000,00	FRN	4,12000
EMTN PP	ING	BE6309762092	26-11-2018	26-11-2060	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	ING	BE6305380899	15-06-2018	15-06-2062	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6263803288	03-03-2014	03-03-2064	32.000.000,00	Fixed Rate	3,59000
EMTN PP	ING	BE6309763108	26-11-2018	26-11-2064	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	ING	BE6305382911	15-06-2018	15-06-2066	10.000.000,00	Inflation Linked	Inflation Linked
EMTN PP	ABN Amro	BE6296431644	30-06-2017	30-06-2067	20.000.000,00	Fixed Rate	2,10000
EMTN PP	ING	BE6306343821	23-07-2018	23-07-2068	30.000.000,00	Fixed Rate	2,10500
EMTN PP	Daiwa	BE6307177434	17-08-2018	17-08-2068	30.000.000,00	Fixed Rate	2,17700
EMTN PP	Crédit Agricole CIB	BE6313095448	12-04-2019	12-04-2069	35.000.000,00	Fixed Rate	2,04100
EMTN PP	JP Morgan	BE6315170827	22-07-2019	22-07-2069	20.000.000,00	Fixed Rate	1,52000
EMTN PP	Deutsche Bank	BE6316188331	16-09-2019	16-09-2069	20.000.000,00	Fixed Rate	1,18700
EMTN PP	Daiwa	BE6316626835	08-10-2019	08-10-2069	30.000.000,00	Fixed Rate	1,00000
EMTN PP	UniCredit/HSBC	BE0001759134	14-04-2016	14-04-2076	100.000.000,00	Fixed Rate	2,00000
EMTN PP	Goldman Sachs	BE6296694365	06-07-2017	06-07-2087	80.000.000,00	Fixed Rate	2,50000
EMTN PP	LBBW	BE6313299545	25-04-2019	25-04-2089	50.000.000,00	Fixed Rate	2,30000



Fédération Wallonie-Bruxelles
Boulevard Léopold II, 44
B - 1080 Bruxelles
email : agence.dette.fwb@cfwb.be
web : www.budget-finances.cfwb.be

Graphisme : polygraph.be



Editeur responsable : Sébastien Yerna - 2020